

黔东南州黎平县

国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL MASTER PLANNING OF LIPING

(2021—2035年)

【公开征求意见稿】



黎平县人民政府

2023年4月

前言

[PREFACE]

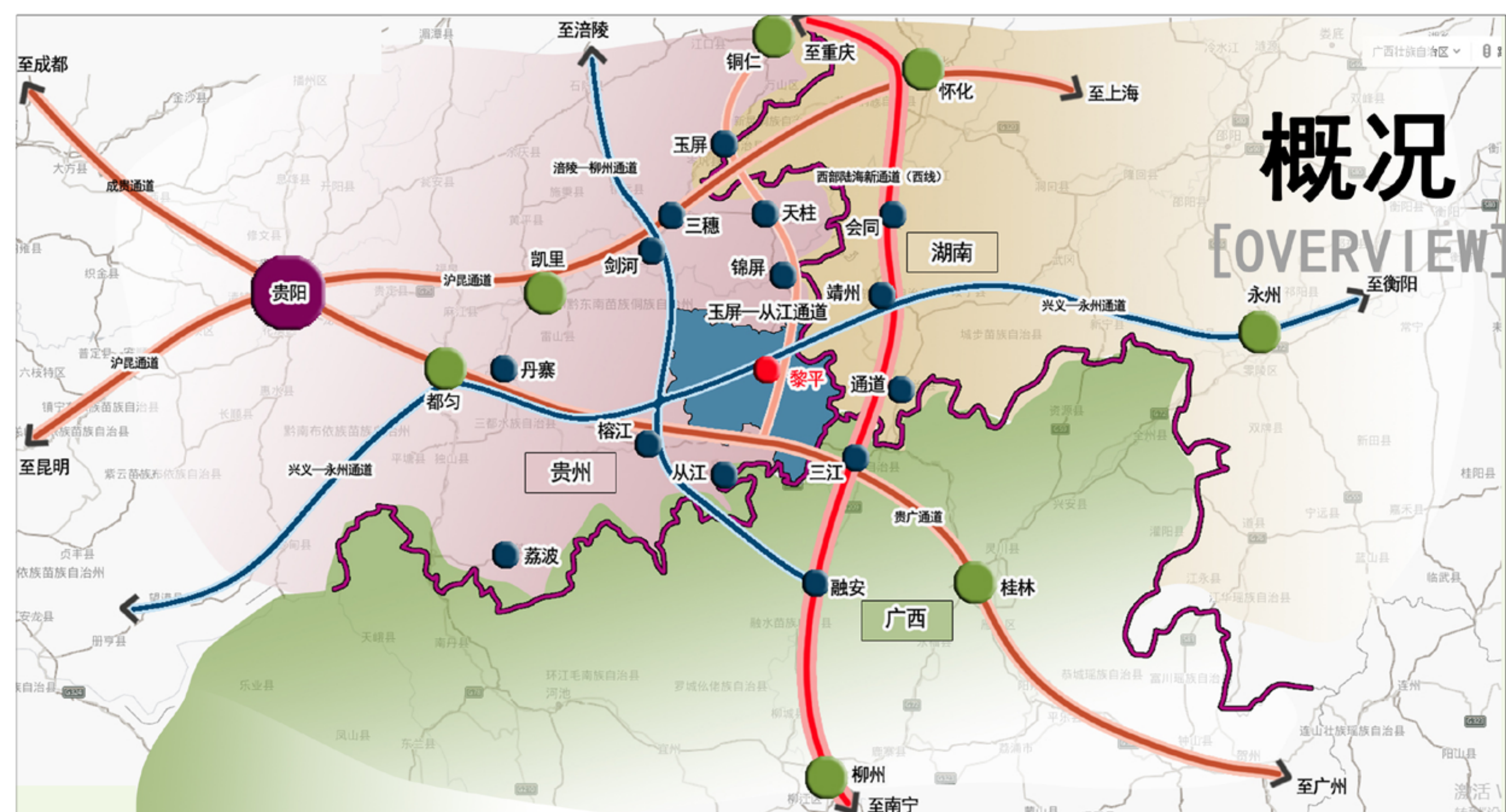
建立国土空间规划体系并监督实施是党中央作出的重大决策部署。按照国家、贵州省及黔东南州要求，黎平县人民政府组织编制《黎平县国土空间总体规划(2021-2035年)》(以下简称《规划》)。

《规划》遵循习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的十九大、十九届历次全会及二十大精神，严格落实党中央“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局，努力把黎平县建设成为贵州省对接融入粤港澳大湾区“桥头堡”。

《规划》结合黎平县发展实际需求，科学布局生产空间、生活空间和生态空间，加快形成绿色低碳生产生活方式，是全县面向2035年的空间发展蓝图和战略部署，是落实新发展理念、实施高效能空间治理、促进高质量发展和高品质生活的空间政策，是全县开展国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领。

《规划》包含两个层次，一是黎平县行政辖区全域范围，包含26个乡镇单元；二是黎平县中心城区范围，包含德凤、龙形、高屯街道部分区域。

《规划》期限为2021年至2035年。基准年为2020年，近期为2025年，远期为2035年，远景展望至2050年。



2021年，黎平县地区生产总值（GDP）103.85亿元，城镇居民人均可支配收入37001元，农村居民人均可支配收入11610元。



目录

[CONTENTS]

- 01 落实发展战略，明确目标定位
- 02 强化环境约束，构筑空间格局
- 03 优化农业空间，发展特色农业
- 04 修复生态空间，牢筑生态屏障
- 05 促进城乡融合，建设美好家园
- 06 传承历史文脉，构筑魅力空间
- 07 完善基础支撑，建设高效城镇
- 08 提升城市品质，优化空间格局
- 09 强化规划传导，完善实施保障



01

落实目标战略，明确目标定位

01 指导思想与基本原则

02 总体定位与城市性质

03 开发保护目标与战略

1.1 指导思想与基本原则

指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，落实省委、州委各项决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，融入新发展格局，坚持以高质量发展统揽全局，牢牢守好发展和生态两条底线，深入实施乡村振兴、大数据、大生态三大战略行动，坚持“四个轮子”一起转，全力打造黔湘桂交汇区域中心城市，全力创建绿色轻工产业集聚区，现代山地特色高效农业示范区，独具文化特色的全域旅游示范区，不断满足人民群众对美好生活的向往，奋力开创百姓富、生态美的美丽黎平新未来。

基本原则



底线约束、生态安全。



优化结构、提升效率。



生态宜居、绿色发展。



文化传承，展现魅力。



筑实骨架、协调增长。



系统引导、共建共治。



1.2 总体定位与城市性质

总体定位

黔湘桂交汇区域中心城市、绿色轻工产业集聚区、山地生态高效农业示范区、侗文化与生态文化引领的全域旅游示范区，贵州省融入粤港澳大湾区“桥头堡”核心区。

形象定位

“侗乡之窗，曙光之城”

城市性质

独具侗族文化特色的国际旅游城市，黔湘桂交汇区域中心城市。



1.3 开发保护目标与战略

开发保护目标	
2025年	国土空间开发保护协调性显著增强，城乡统筹发展和乡村振兴迈上新台阶，城市形象和文化彰显得到有效提升，空间治理、产业发展、乡村振兴取得重大突破。
2035年	与全国全省同步实现社会主义现代化，建成经济更加发达、环境更加优美、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民更加幸福的美丽新黎平。形成绿色生产生活方式，建立完善的生态价值转换机制。
2050年	生产空间集约高效、生活空间宜居适度，生态空间山清水秀，三生空间有机互动、国土空间治理体系和治理能力现代化全面实现，建成富强、民主、文明、和谐、美丽的社会主义现代化民族共荣高地。

空间发展战略	
安全底线	“生态立县，绿色安全”战略 严控清水江和都柳江上游生态廊道，筑牢大苗岭生态安全屏障，保障生物多样性和野生动物迁徙路线，落实最严格耕地保护制度，严守生态安全和粮食安全底线。
内外协作	“开放协同，区域联动”战略 深入实施关于支持“黎从榕”对接融入粤港澳大湾区“桥头堡”意见，引进来与走出去，积极承接大湾区产业转移、建设面向大湾区的生态农林产品基地、旅游康养圣地。
资源优化	“强林优农，魅力出彩”战略 做强黎平林业产业，延长产业链，整合坝区与山地农林空间，做优“两茶一药”，依托侗文化、红色文化、生态文化资源优势，塑造独具魅力的国土空间格局。
强城强心	“产城景融，提质增效”战略 做强极核，产城联动，持续推动经开区与城区融合发展，做优城市，景城交相辉映，美美与共，完善市政基础和公共服务设施服务水平，提质增效。



02

强化环境约束，构筑空间格局

01 统筹划定三条控制线

02 主体功能区细化落实

03 国土空间总体格局构建

2.1 统筹划定三条控制线

统筹划定永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界线三条控制线做为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。



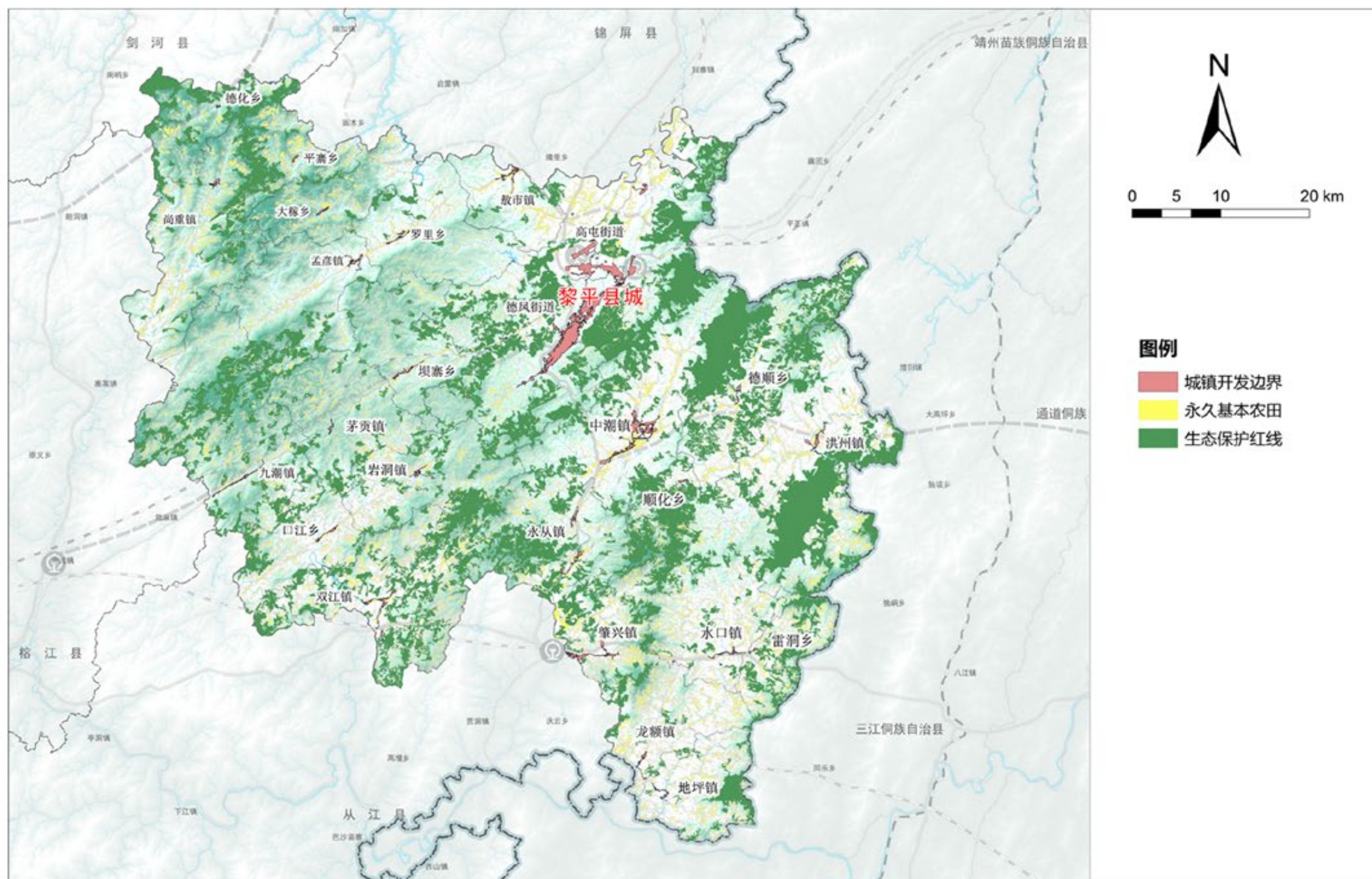
划定永久基本农田398247亩



划定生态保护红线1050.79平方公里

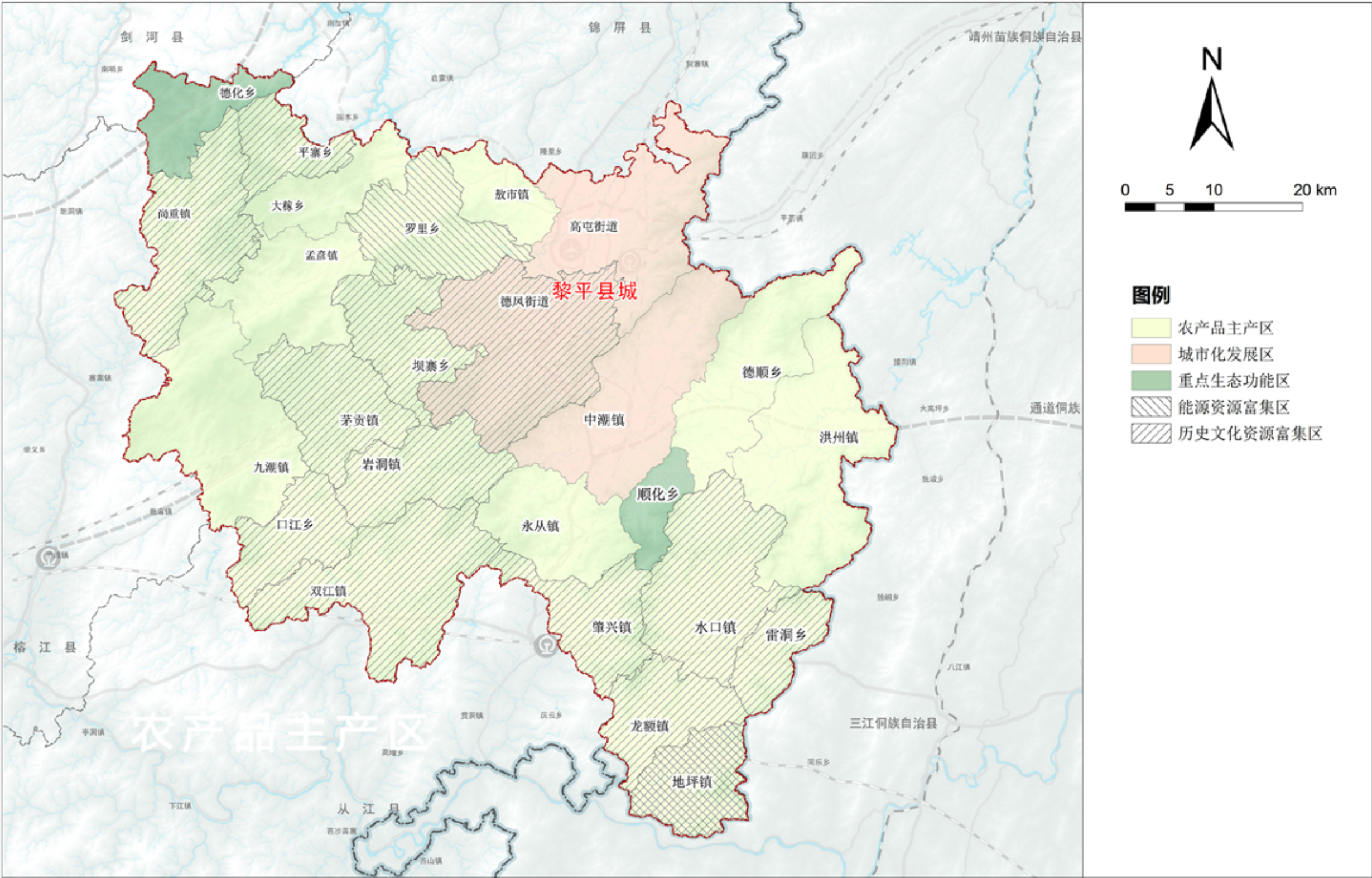


划定城镇开发边界33.36平方公里



2.2 主体功能区细化落实

县域主体功能分区细化图



落实《贵州省国土空间总体规划（2021-2035年）》、《黔东南州国土空间总体规划（2021-2035年）》主体功能区定位，**黎平县属于农产品主产区**，以乡镇为单元细化落实功能定位，统筹划定农产品主产区、重点生态功能区和城市化地区三类。同时叠加资源要素，划分能源资源富集区、历史文化资源富集区。

农产品主产区

即保障国家粮食安全、支撑优质农产品基地发展、促进巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有推进乡村振兴示范的重点区域，包括敖市、罗里、孟彦、大稼、尚重、平寨、九潮、茅贡、坝寨、岩洞、口江、双江、永从、肇兴、水口、雷洞、龙额、地坪、德顺、洪州20个乡镇。

重点生态功能区

即优先保障区域生态安全，推进山水林田湖草系统治理，维护生态系统服务功能，保持生态产品供给能力的重点区域，包括德化、顺化2个乡镇。

城市化发展区

即人口、产业集聚能力较强，具备较好的城镇化、工业化基础，落实区域发展战略的重点区域，包括德凤、龙形、高屯3个街道办和中潮镇。

2.3 国土空间总体格局构建

构建“一核、两心、两轴、五区”的总体空间格局

一核

中心城区，全县发展的极核，是城市化的主要片区。

两心

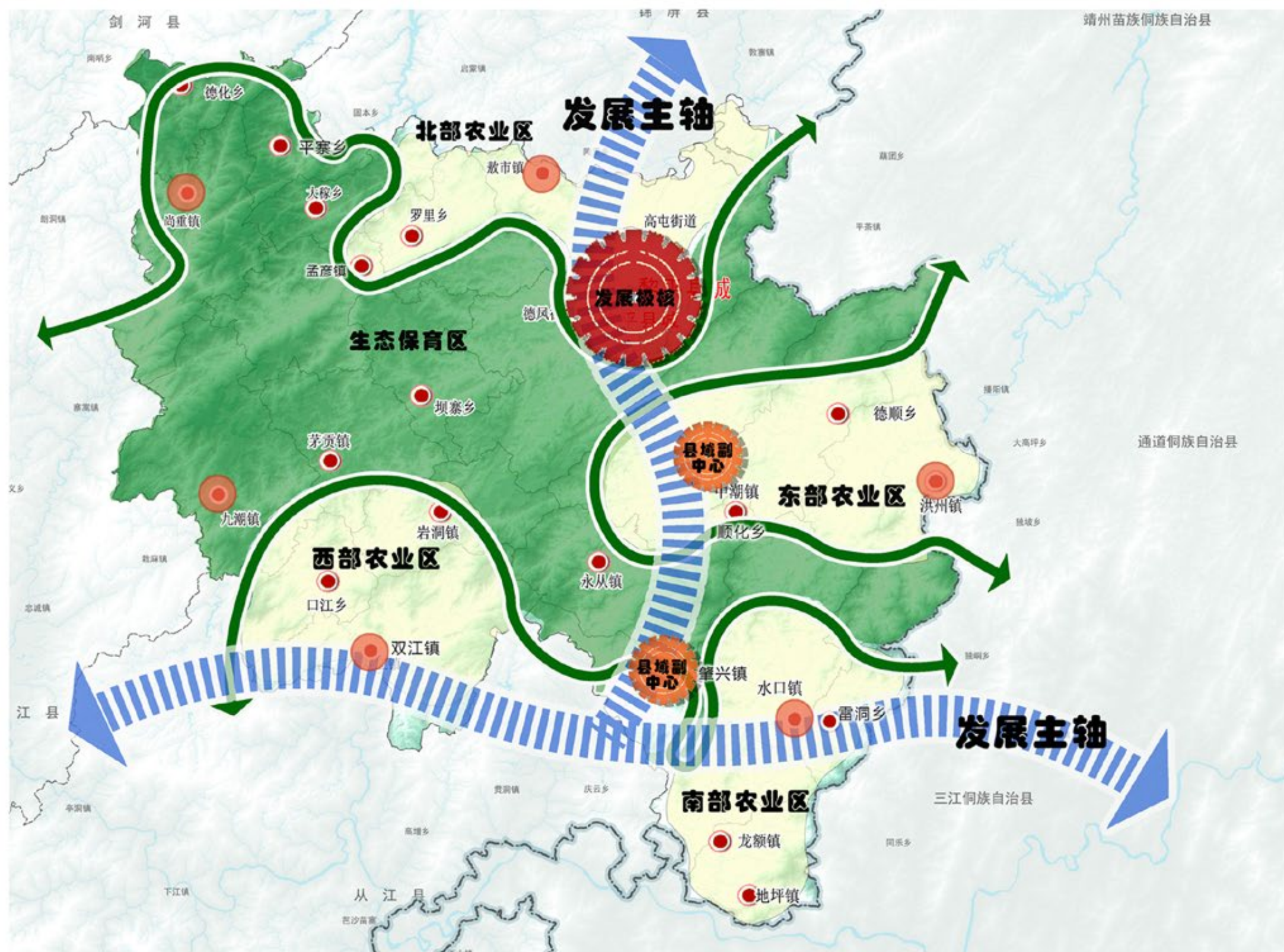
中潮、肇兴两个县域副中心。中潮是黎平经开区的组成部分，承担着新型工业化的战略职能；肇兴是全县旅游服务中心，是全国著名的旅游目的地，承担着旅游产业化的战略职能。

两轴

沿贵广通道和贵州省东部沿边通道形成的一横、一纵的发展主轴线，是全县对外开放格局的主通道。

五区

县域中部生态保育主体功能区和东南西北四大农业发展片区。



县域国土空间总体格局规划图



03

优化农业空间，发展特色农业

01 严守耕地红线，保障粮食安全

02 优化空间布局，做优“两茶一药”

03 开发保护并重，做强林业产业

3.1 严守耕地红线，保障粮食安全

坚决守住耕地根基

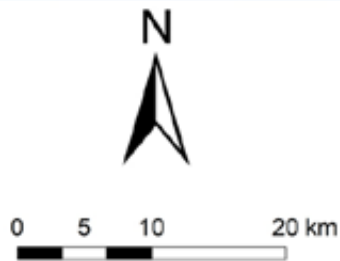
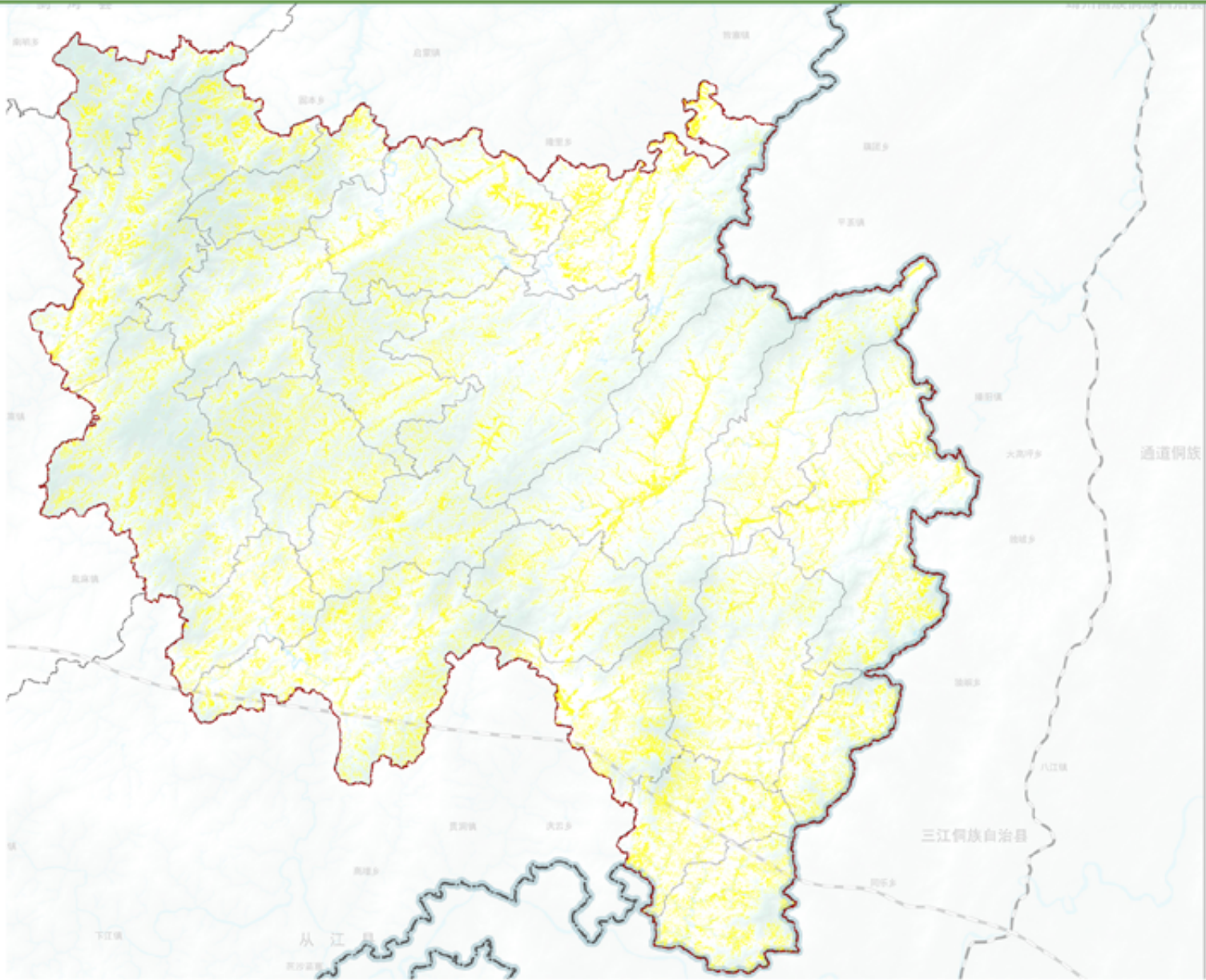
严格落实上级下达耕地保护目标**44.41万亩**，落实最严格的耕地保护制度，强化用途管控，坚决制止各类耕地“非农化”，严格落实耕地占补平衡，确保耕地规模总体稳定，防止耕地“非粮化”，严格落实耕地“进出平衡”，切实稳定粮食生产。

划定永久基本农田

落实永久基本农田保护任务**39.82万亩**，重点将纳入耕地保护目标的、布局集中、用途稳定、具有良好水利设施的可长期稳定利用耕地优先划定永久基本农田，实行特殊保护。

稳步提升耕地质量

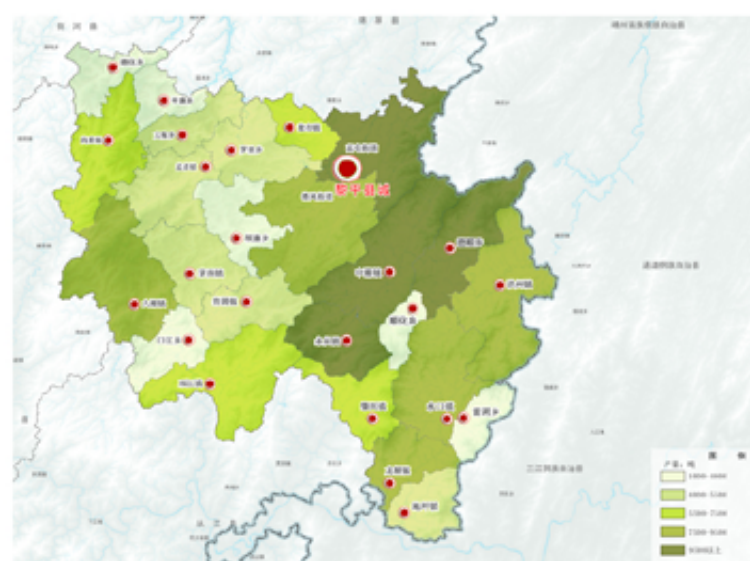
以粮食生产功能区和重要农产品生产保护区农业“两区”为重点，加快推进高标准农田建设，以500亩以上坝区为重点，实施耕地质量保护和提升行动，大力开展农田建设工程，提升农田灌溉节水效率和农田机耕率。全面推进中低产田改造，稳步提升耕地整体质量。



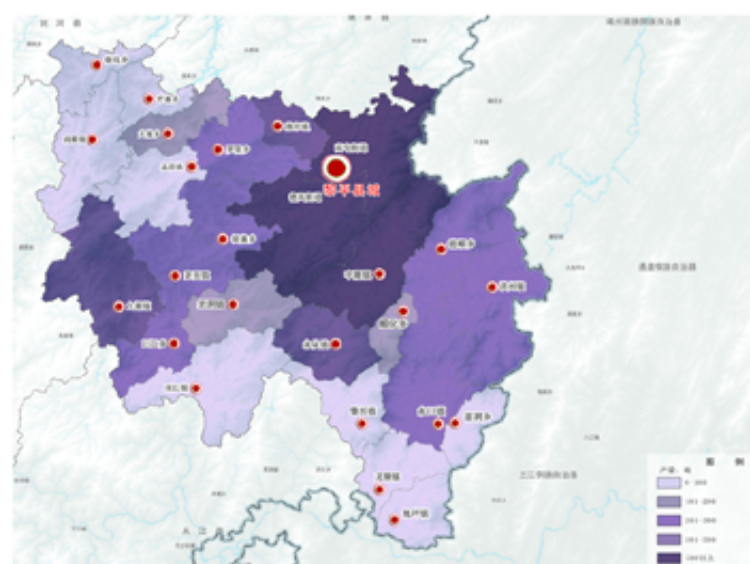
图例
耕地保护目标

3.2 优化空间布局，做优“两茶一药”

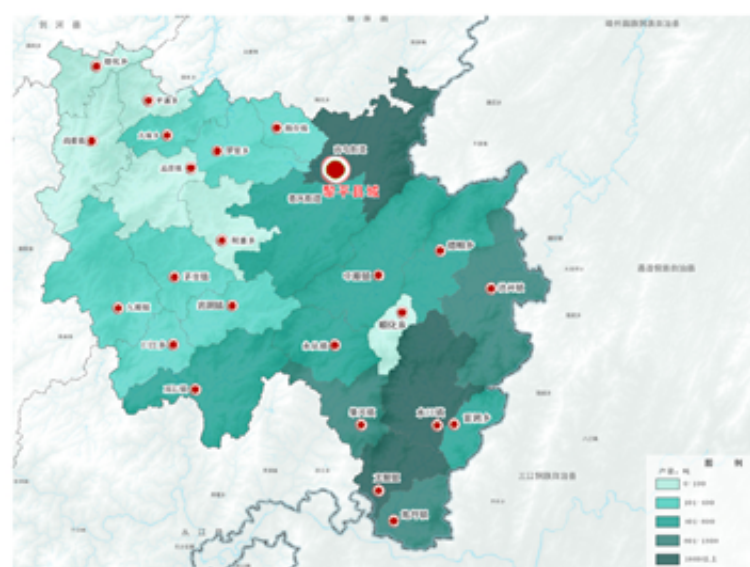
农业空间布局图



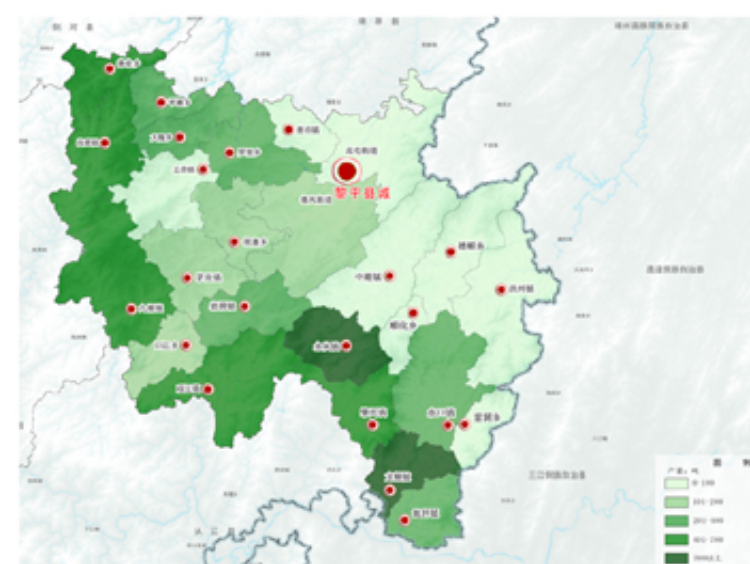
粮食空间分布



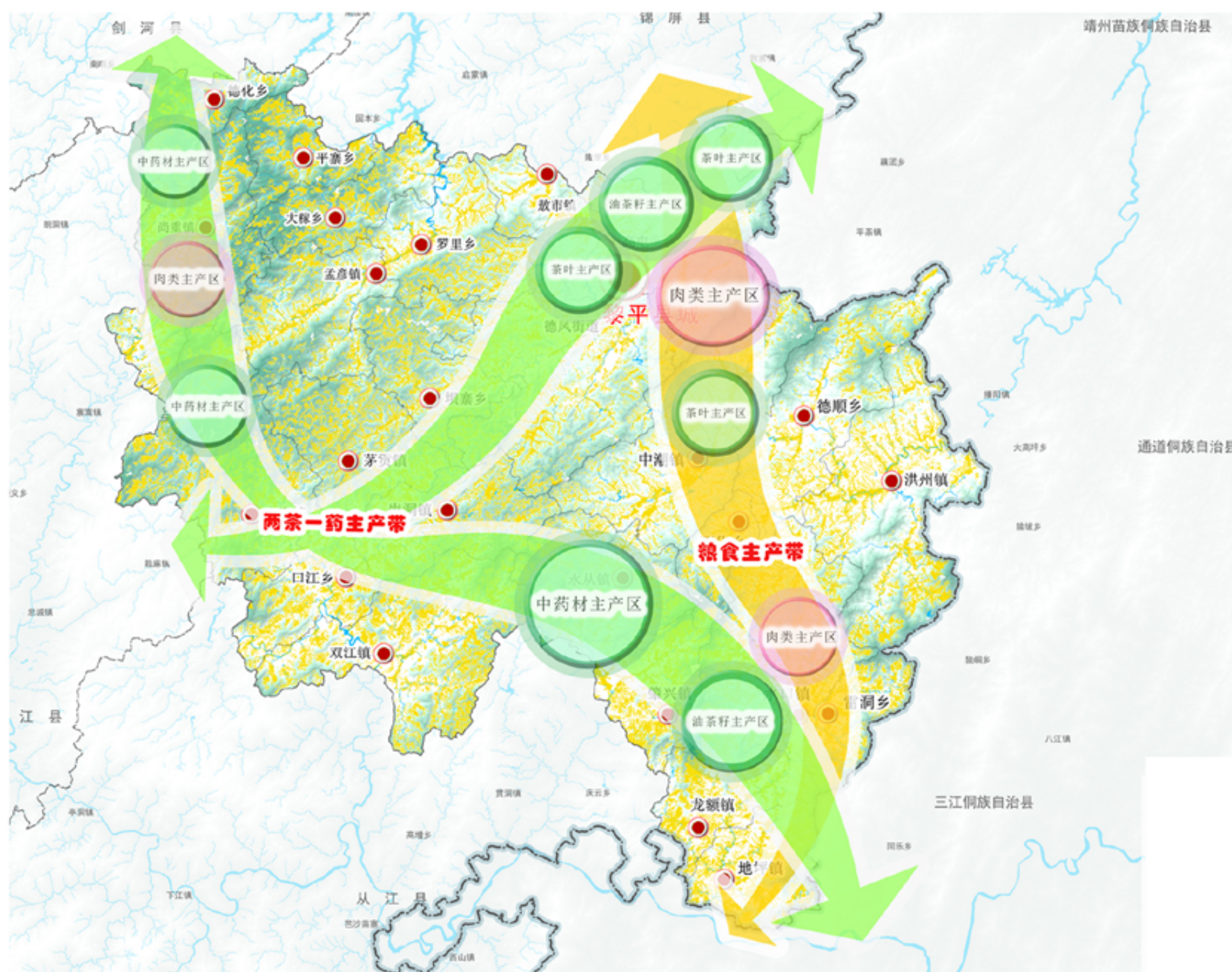
茶叶空间分布



油茶籽空间分布



中药材空间分布



根据全县主要农产品主产区及坝区分布情况，形成“**三带多区**”的农业空间格局。

“三带”：即为两带，**粮食主产带和两茶一药主产带**，粮食主产带由北向南经高屯、德凤、中潮、永从、德顺、水口、龙额形成的全县粮食主产区。

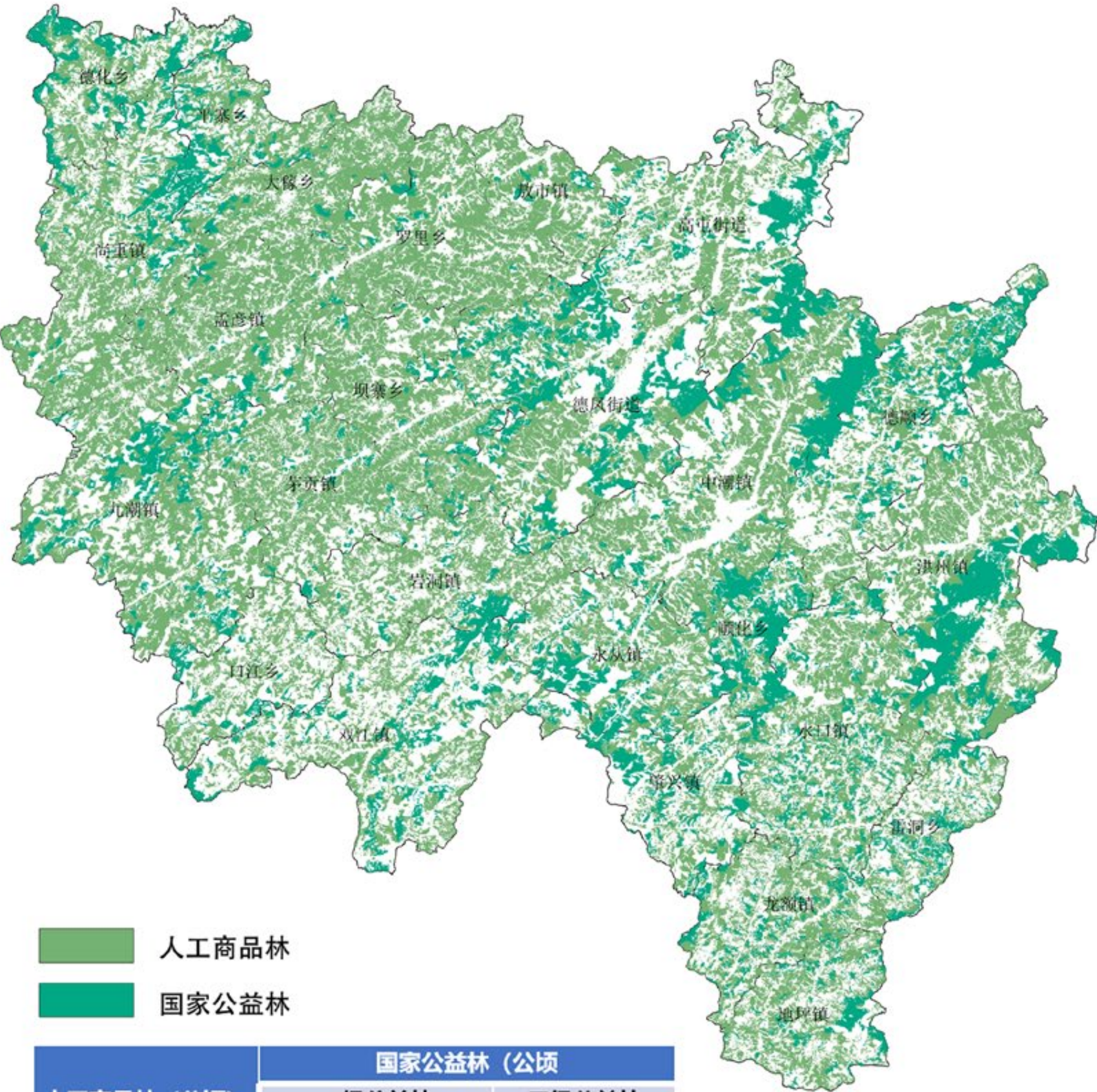
“两茶一药”主产带：为经高屯、德凤、坝寨、茅贡、九潮和经尚重、九潮、岩洞、永从、肇兴、龙额、水口形成的“T”字型产业带，是全县油茶、茶叶、中药材的主产区。

“多区”：全县粮食、油茶、茶叶、中药材、肉类的主要产区。高屯是粮食、油茶、茶叶和肉类的复合主产区，德凤是粮食、茶叶、油茶复合主产区，中潮是粮食、茶叶的主产区，永从是粮食、中药材的主产区，水口是粮食、中药材、油茶、肉类的复合主产区，九潮是粮食、茶叶、中药材主产区，尚重是中药材、肉类主产区等。

3.3 开发保护并重，做强林业产业

黎平县林地占国土面积比重为82.01%，林业大县，植被好，森林覆盖率高，森林覆盖率达72.75%，林业增加值全州第一，**林业资源是黎平参与区域竞合的核心优势资源。**

规划引导林业资源的合理开发利用，保护并重，做大林木精深加工产业园，延长林业产业链，大力发展林下经济，以“林业+”模式提升林业资源附加值。



- 人工商品林
- 国家公益林

人工商品林（公顷）	国家公益林（公顷）	
	一级公益林	二级公益林
	202.53	64851.79
190736.8	65054.32	

04

修复生态空间，筑牢生态屏障

- 01 构筑生态保护格局
- 02 加大自然保护地建设
- 03 开展生态系统保护修复



4.1 构筑生态保护格局

根据全县自然地理格局，结合生态保护重要性评价和生态红线空间分布情况，构建全县“一屏、两群、七核、五带”的生态空间格局。

一屏

县域北侧大苗岭生态安全屏障。

两群

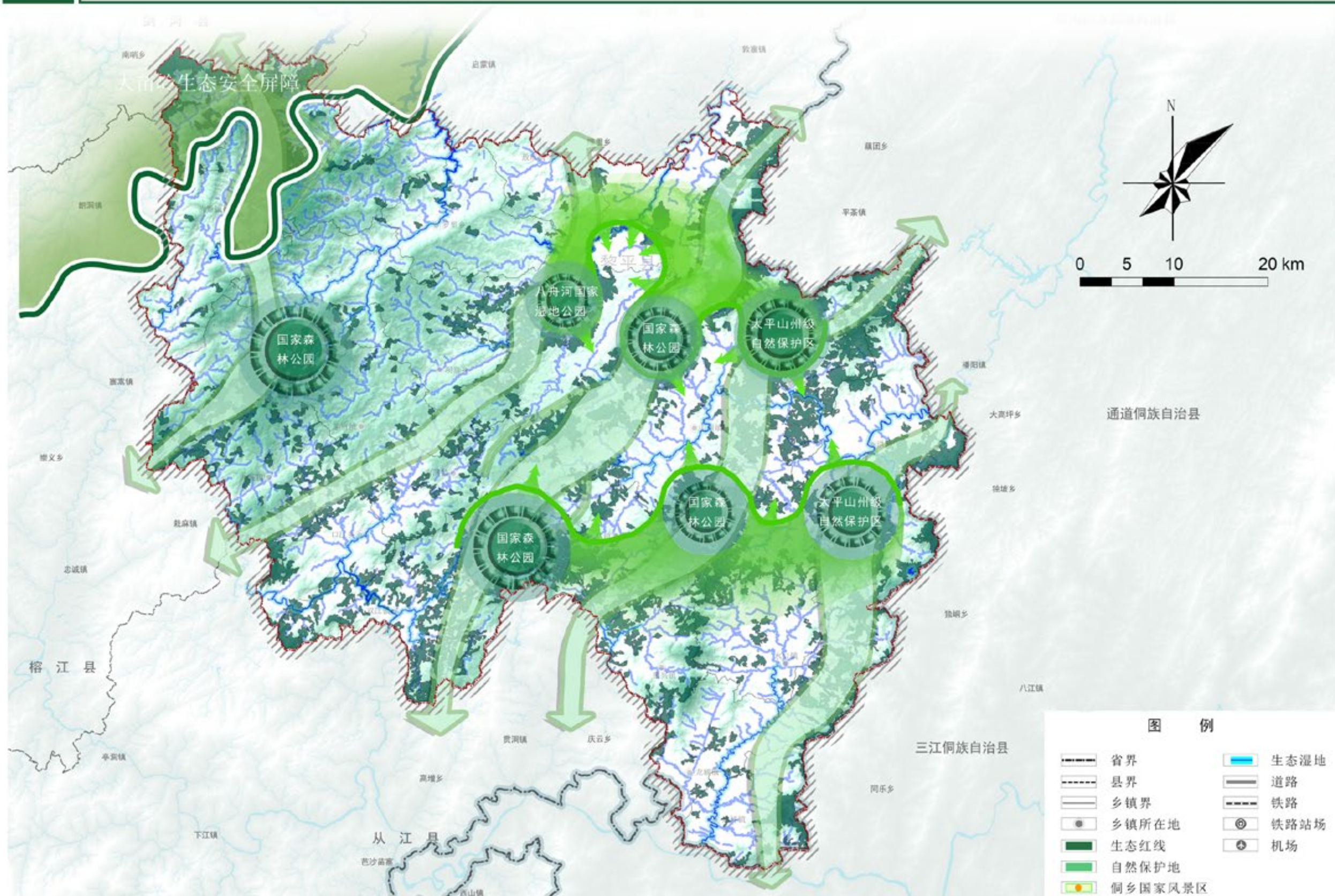
县域北部由八舟河国家湿地公园、黎平国家森林公园、太平山州级自然保护区构成的生态组群；
县域中部由国家森林公园、太平山州级自然保护区构成的生态组群。

七核

黎平八舟河国家湿地公园、黎平国家森林公园、太平山州级自然保护区各自的生态保护核心。

五帶

根据生态红线分布情况，结合黎平自西北向东南海拔逐渐降低的断层式山体地貌特征，形成五大生态廊道。



4.2 加大自然保护地建设

全县划定**3个自然保护地**，其中**自然保护区1个**，**自然公园2个**，将自然保护地划入生态保护红线，实行差别化管控，确保重要自然生态系统、自然景观和生物多样性得到系统性保护，提升生态产品供给能力，为可持续发展提供自然生态支撑。



4.3 开展生态系统保护修复

基于自然资源禀赋和生态环境关键问题，将全县划分为5个生态修复分区，实施差异化生态修复。

西北部水源涵养与生物多样性修复区

以保育保护为主，加强高山森林原生生态系统、珍稀野生植物及其栖息地保护。控制草场载畜量，过牧区实施禁牧、休牧和划区轮牧，并辅以生态补偿；其次，通过围栏封育、围栏改良、草地灌溉施肥、补播草种、灭鼠治虫、毒害草防除、示范推广草地生态修复技术等综合措施，来辅助修复，加强水土流失和退化草地治理修复。通过退耕休牧、还林还草来实现生态重塑。

东部生物多样性与水土流失修复区

通过工程措施，加强石漠化与水土流失防治、增加矿山治理与生态修复投入，通过废弃矿山复绿、人工林再造改造、退耕还林还竹来进行生态重塑；加强森林抚育力度，进一步加强珍稀野生动植物及其栖息地保护。通过对石漠化区域的山、水、林、田、路进行全面的综合治理等措施，实施坡耕地水土综合整治，通过平整梯田或梯地、修筑田埂或田坎、新建截流沟等田间保水工程措施，有效控制水土流失、改善生态环境、提高土地生产力。

中部人居环境与水源涵养修复区

构建清洁型生态小流域，降低区域面源污染，加强水土流失治理；其次，通过坡改梯工程，加强耕地周边植物篱和坡底塘库、河流入水前植被缓冲带建设；并通过坡中的陡坡退耕还林、废弃矿山复绿来进行生态重塑；最后，开展城乡人居环境综合整治和城市更新，建设郊野公园和口袋公园，实现人居环境和谐。

南部水土流失修复区

通过加大森林、草地的抚育来恢复自然生境；通过废弃矿山复绿、人工林再造改造、退耕还林还草进行生态重塑；加强退化生态区的植被恢复以实现水土流失防治、矿山治理修复。

东南部水土流失修复区

加强水土流失防治、矿山治理修复，加强退化生态区的植被恢复；废弃矿山复绿、人工林再造改造、退耕还林还草；加大森林、草地抚育，恢复自然生境。

05

促进城乡融合，建设美好家园

- 01 城镇空间格局
- 02 有序推动国土空间综合治理
- 03 产业空间格局
- 04 推进文化和旅游融合发展
- 05 分类引导乡村振兴发展



5.1 城镇空间格局

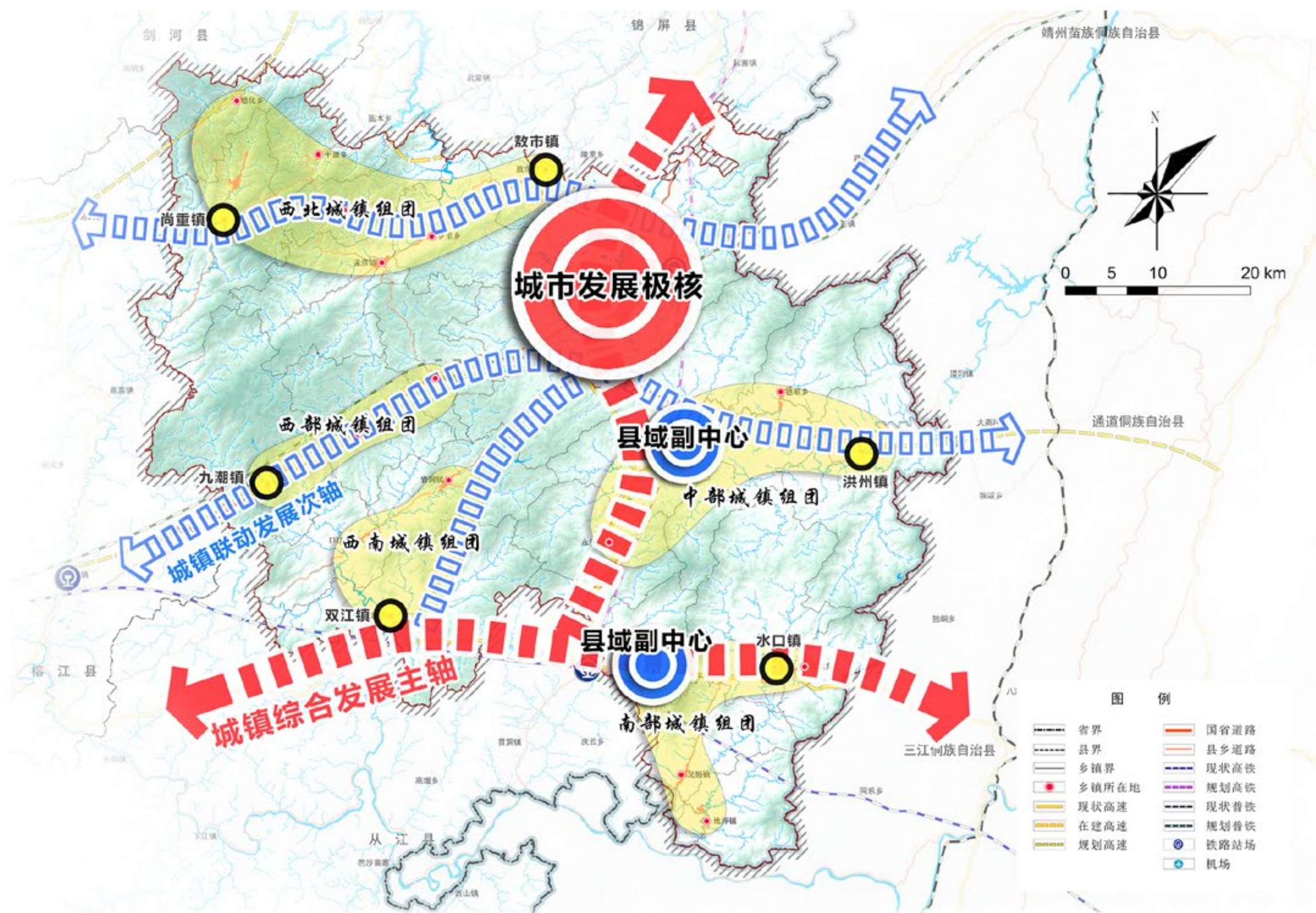
规划形成“一核两心五片区六轴线”的组团放射布局结构。

一核 以县城为中心的城镇发展极核。

两心 以中潮镇和肇兴镇为节点形成的县域副中心。

五片区 西北城镇组团、西部城镇组团、西南城镇组团、南部城镇组团、中部城镇组团。

六轴线 以黎洛高速、夏蓉高速形成的城镇综合发展主轴线，以剑黎高速、黎三高速、308省道、874县道、872县道、866县道为依托形成的四条城镇联动发展次轴线。



县域城镇体系规划图

5.2 有序推动国土空间综合治理

农用地整理

以农用地（主要是耕地）为主的区域，通过实施土地平整、灌溉与排水、田间道路、农田防护与生态环境保护等工程，统筹规划低效林草地和园地整理、农田基础设施建设、现有耕地提质改造等，增加耕地数量，提高耕地质量，改善农田生态。

城镇化地区整治

主要采用低效用地再开发国土综合整治策略，全面推进城镇、棚户区改造、道路改造、河道治理、地下空间开发等工程盘活低效用地，增加建设用地有效供给。实行集中成片改造、局部改造、沿街改造相结合，推进城镇住宅用地集约利用；强化城镇改造规划控制与节地引导，鼓励开发地上地下空间；加快高污染、高能耗、低技术含量产业转型，推进工业用地集约利用，盘活处置闲置和低效用地。

农村地区建设用地整治

坚持节约优先原则，加强农村低效用地整合。积极开展农村居民点整理。按照统筹规划、适度发展、先易后难的原则，在充分尊重农民意愿、保障农民权益的基础上，对易灾区、拆并计划类村庄进行生态移民，搬迁安置，对土地进行有序复垦和整治，落实增减挂钩政策。完善农村基础设施和公共服务设施，改善农村生产生活条件，提高农村宅基地节约集约利用水平。通过美丽乡村的统规统建，迁村并点、建设用地整理等，重新组合配置生产要素，改善农村人居环境和农业生产条件，促进美丽宜居乡村建设和城乡发展一体化。



5.3 产业空间格局

构建多层次的产业空间格局，完善县域产业体系。

现代农业产业体系

做大“两茶一药”主导产业，做优做特蔬菜、食用菌、生态禽畜、水产、木竹、“稻+”等特色产业，构建具有山地特色和黎平优势的产业体系。

绿色工业产业体系

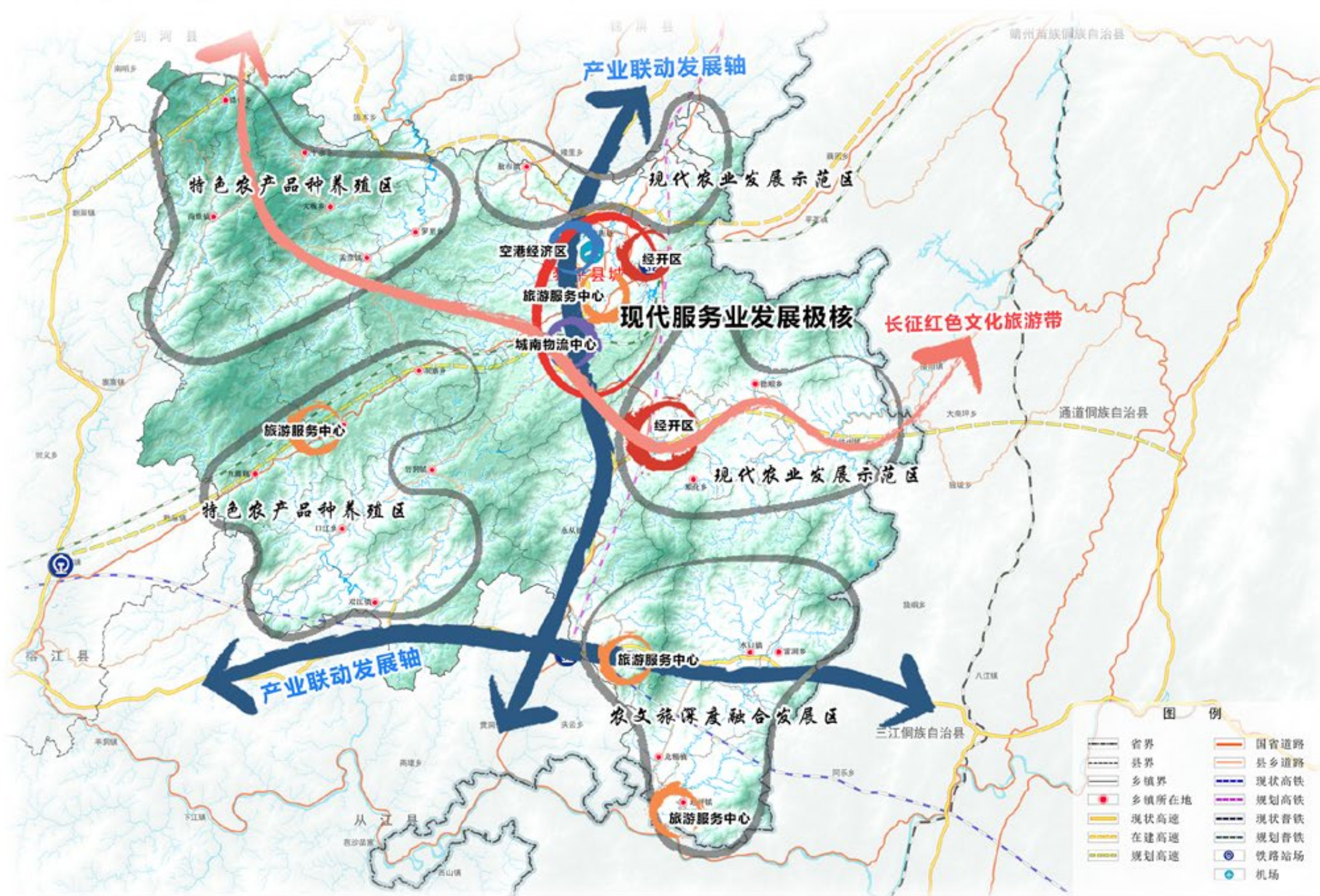
按照“一区两园”功能布局和“一主一特”产业布局、以农林产品精深加工为特色，聚焦轻工产业，把城北园区建设成东部沿海产业转移承接园；依托“两茶一药”产业优势，把中潮园区建设成农林产品精深加工特色产业园。

全域旅游产业体系

依托黎平侗族文化、“黎平会议”为名片的红色文化、绿水青山的生态文化等资源优势，全力推进国家全域旅游示范区的创建。

现代服务业产业体系

大力发展现代商贸业。推进农特产品交易中心、汽车交易市场、建材交易市场、中药材交易中心等建设。



5.4 推进文化和旅游融合发展

坚持生态优先理念，发展民族文化+红色文化+自然生态旅游，以“三生融合”为纽带，以“旅游+”“+旅游”为核心，推进文旅高质量融合发展

创新推动资源融合利用

引导产业发展与魅力空间相融合，以“旅游+”的发展模式充分发挥旅游产业与魅力资源的联动性，形成共生共享效应，促进旅游与工业、农业、教育等产业跨界融合、跨产业集群化发展，全面提升魅力资源在旅游产业发展中的重要性。

多方位完善支撑体系

构建文旅融合发展评估机制，完善文旅融合发展资金支持。加强对自然生态、田园风光、传统村落等的环境保护，对重点旅游线路沿线风貌进行集中整治，对“脏、乱、差”现象进行动态督察和常态化管理。推进智慧旅游服务平台创建，促进旅游低碳发展。



5.5 分类引导乡村振兴发展

统筹农村一二三产
融合发展空间

推进农村人居环境
整治提升

合理保障乡村振兴
用地需求

以行政村为单位，根据县域321个村庄的发展现状、区位条件、资源禀赋等情况，建立乡村发展条件的综合评价体系按照“城郊融合类”、“特色保护类”、“集聚发展类”、“搬迁撤并类”、四种类型分类引导乡村差异化发展，助力实现美丽乡村振兴。

城郊融合类村庄

主要为中心城区近郊区以及重点发展乡镇所在地的村庄，具备成为城市后花园的优势，也具有向城市转型的条件。充分利用这种类型的村庄离中心城区距离较近的区位优势，顺应城镇居民的消费需求，积极打造各具特色的田园综合体，加快城乡产业融合发展、公共服务共建共享。

特色保护类村庄

主要为民族历史文化资源丰富、生态环境敏感的民族村寨、生态村庄，是彰显和传承黎平民族特色、历史文化的重要载体，是维持黎平良好生态环境的重要区域。统筹保护、利用与发展的关系，努力保持村庄的完整性、真实性和延续性。

集聚发展类村庄

主要为现有规模较大的中心村和一般村庄，这类村庄占据乡村类型的大多数，是乡村振兴的重点。发挥自身比较优势，强化主导产业支撑，完善以农业为核心的现代农业产业体系，支持农业、工贸、休闲服务等专业化村庄发展。

搬迁撤并类村庄

对位于不具有保留价值的空心村、生态环境脆弱、自然灾害频发等地区的村庄，因重大项目建设需要搬迁的村庄，通过易地搬迁方式，实施生态移民搬迁，统筹解决村民生计、生态保护等问题。

纳入城镇统筹区域（不纳入分类体系）

对中心城区范围位于城镇开发边界范围内行政村纳入城镇统筹区域，不纳入分类体系。

06

传承历史文脉，构筑魅力空间

01完善历史文化和自然遗产保护体系

02构建全域保护格局

03塑造城乡魅力空间



6.1 完善历史文化和自然遗产保护体系

全国文物保护单位

黎平地坪风雨桥
述洞独柱鼓楼
黎平会议会址

红色资源与文化

黎平古城翘街、黎平会议会址
南泉山烈士陵园、少寨红军桥
水口怀公平乡苏维埃政府旧址

少数民族特色村寨

肇兴侗寨、四寨村
铜关村、地扪村
黄岗村、滚政村
述洞村、中罗村
堂安村、救寨村

非物质文化遗产

世界级：侗族大歌
国家级：侗戏、月也、侗族琵琶歌、侗族萨
玛节（祭萨）、侗族款约、侗族木构建筑营造
技艺、侗族服饰。
省级：侗族摔跤、侗族芦笙会、侗族哆耶、
侗族河边腔、侗族婚俗、求雨祭典、记坚习
俗、珠郎娘美等。

历史文化名村

肇兴镇肇兴村
茅贡乡地扪村

湿地公园

黎平八舟河国家湿地公园

历史文化街区

黎平翘街历史文化街区

风景名胜区

黎平侗乡风景名胜区

森林公园

贵州黎平国家森林公园

自然保护区

剑河百里阔叶林州级自然保护区
黎平太平山州级自然保护区

6.2 构建全域保护格局

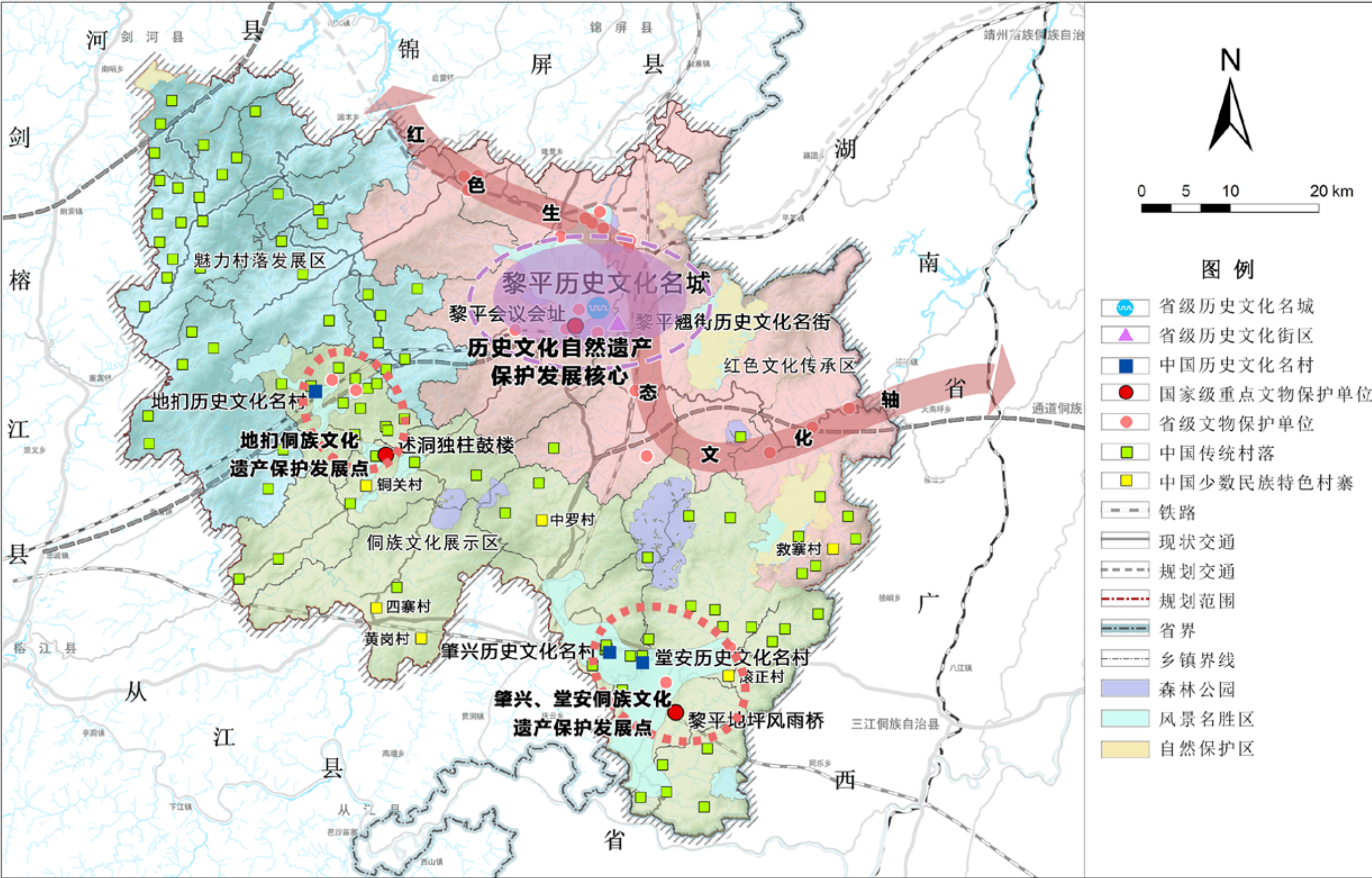
构建“一核一轴两点三区”的历史文化和自然遗产保护格局。

一核：由黎平侗乡风景名胜区和黎平历史文化名城构成的“历史文化自然遗产保护发展核心”。

一轴：串联黎平境内多处文物保护单位、红色旅游资源及各类自然公园形成的“红色生态文化轴”。

两点：以地扪历史文化名村为核心的“地扪侗族文化遗产保护发展点”和以肇兴、堂安历史文化名村为核心的“肇兴、堂安侗族文化遗产保护发展点”。

三区：分别为县域东北部的“红色文化传承区”、西北部的“侗族文化展示区”和南部的“魅力村落发展区”。



07

完善基础支撑，建设高效城镇

01 建设综合交通网络体系

02 健全市政基础设施体系

03 打造高水平城乡公共服务体系

04 构建安全韧性综合防灾体系



7.1 建设综合交通网络体系

落实上级规划明确的交通重大建设项目，合理安排重大交通设施布局与控制要求，确定县域综合交通系统，优化综合交通网络。

公路

■ 加快实施黎剑高速公路，力争榕江至黎平高速公路项目、黎平县经中潮至湖南通道高速公路项目；
■ 力争实施黎平至洛香一级公路建设项目、黎锦大道建设项目、G356县城过境线等其他项目。

铁路

规划建设兴义经榕江至赣州铁路、铜仁南经黎平至从江城际铁路。

机场

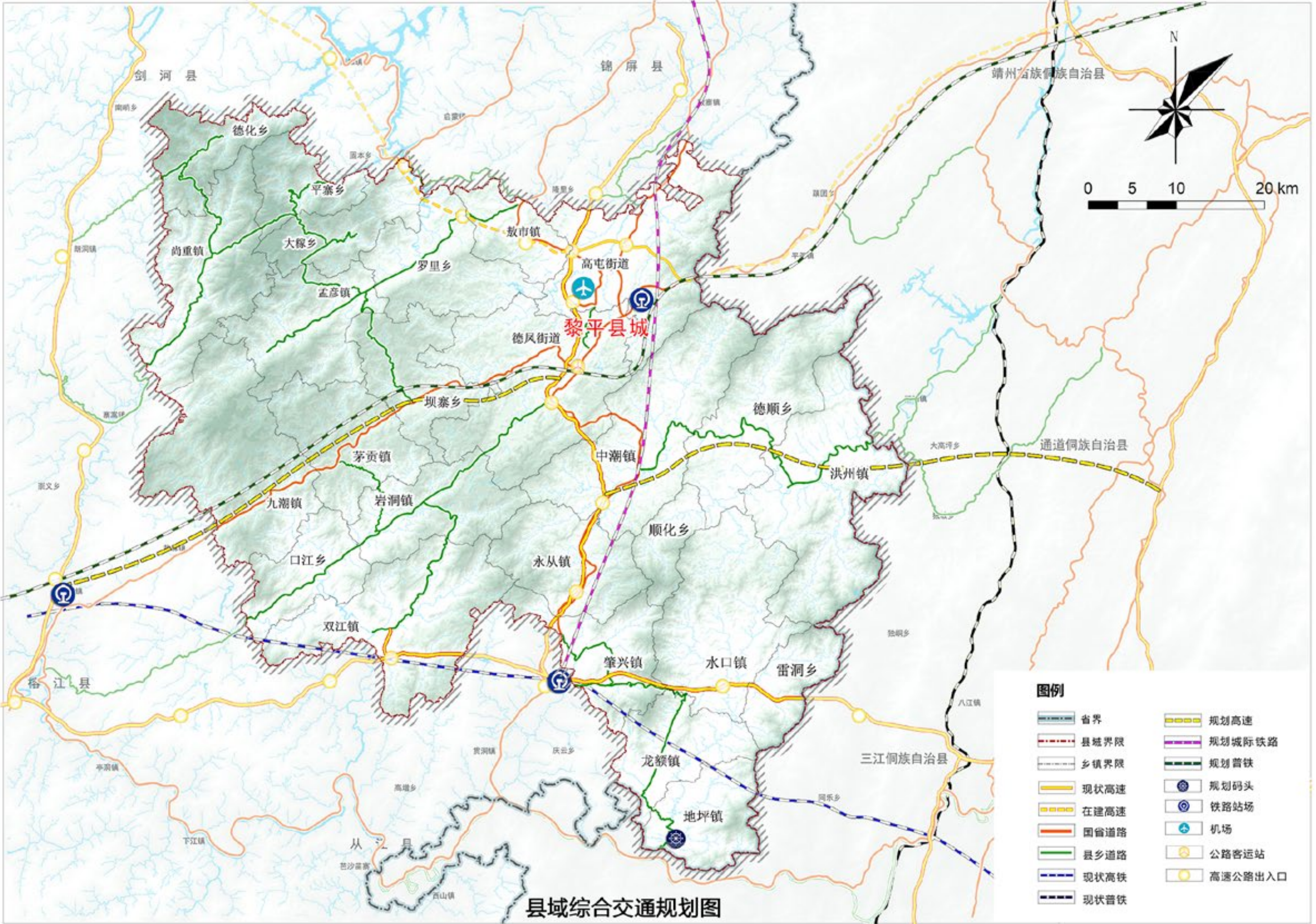
加快推进黎平机场改扩建工程。

综合枢纽

规划黎平站，加快推进大型货物集散中心、物流配送中心等项目建设。

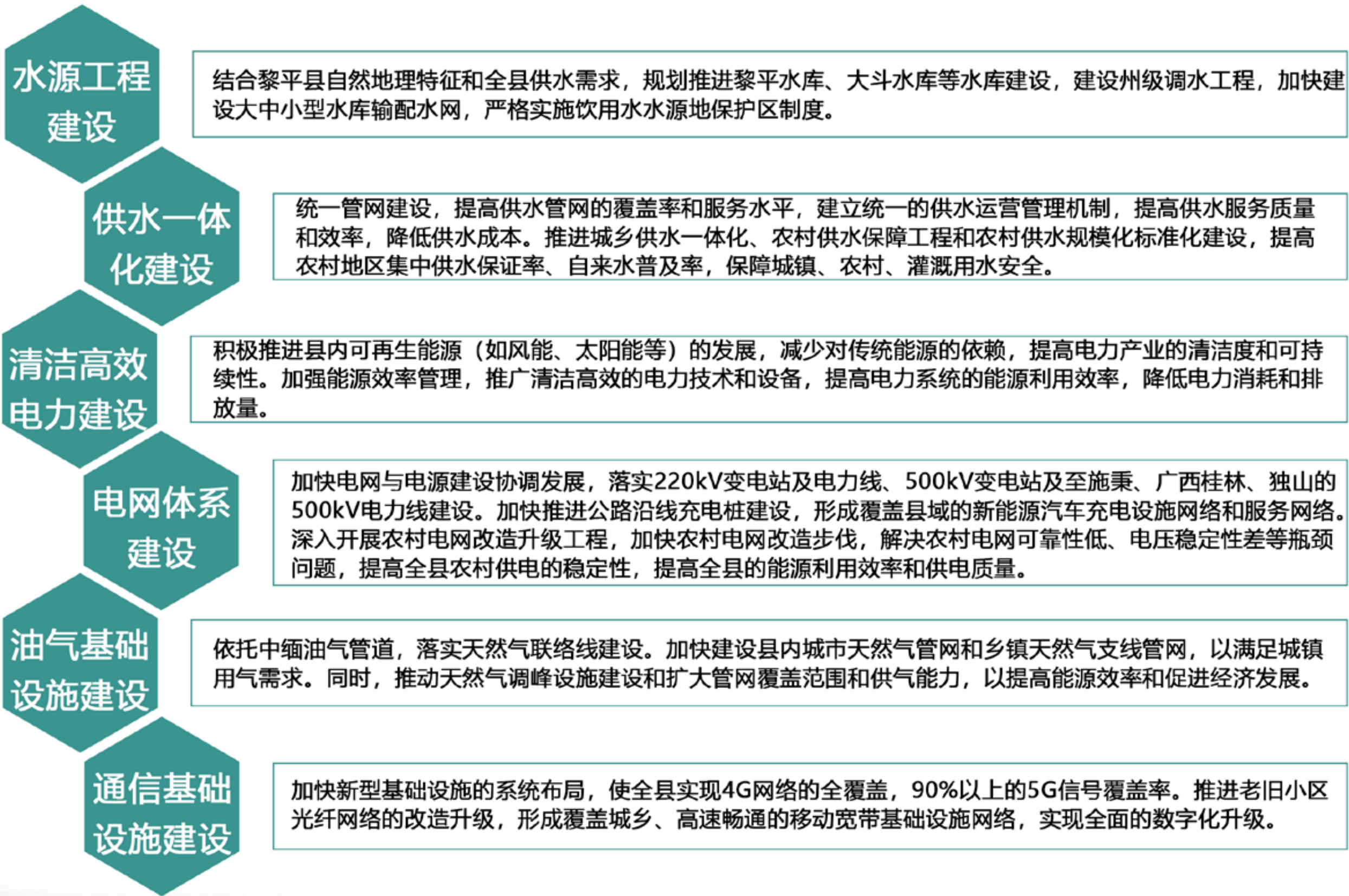
水运

加快推进地坪综合航运码头等项目建设。



7.2 健全市政基础设施体系

构建绿色智慧的市政基础设施体系，强化重要设施布局支撑。



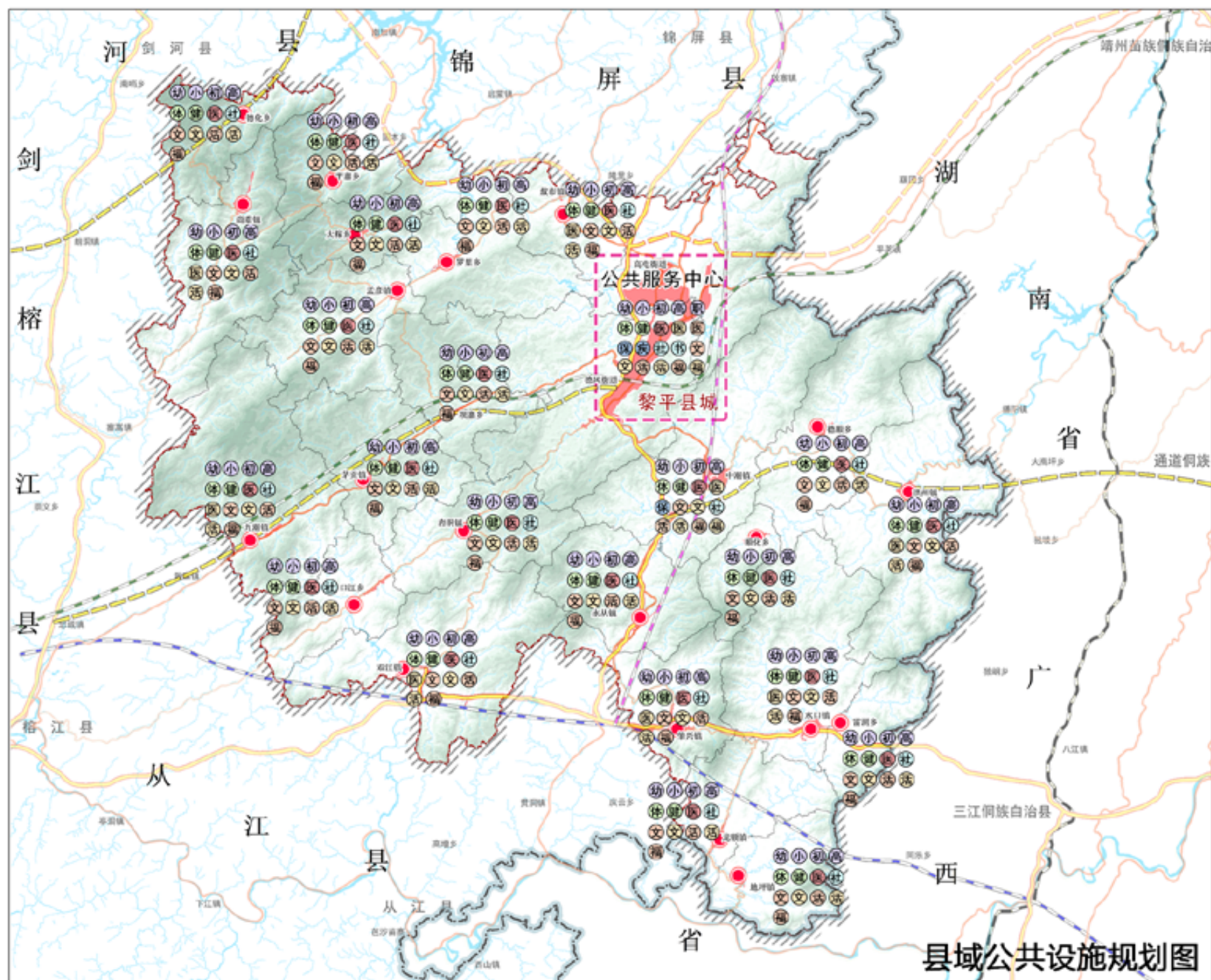
按照城镇和乡村两种类型的社区生活圈对公共服务设施体系进行分层级打造，构建“15 分钟、5-10 分钟”两个城镇社区生活圈层级及“乡集镇-村/组”两个乡村社区生活圈层级。

15分钟层级：基于街道社区、镇行政管理边界，结合居民生活出行特点和实际需要确定社区生活圈范围，配置面向全体城镇居民、内容丰富、规模适宜的各类服务要素。

5-10分钟层级：结合城镇居委社区服务范围，配置城镇居民日常使用，特别是面向老人、儿童的基本服务要素。

乡集镇层级：宜依托乡集镇所在地，统筹布局满足乡村居民日常生活、生产需求的各类服务要素，形成乡村社区生活圈的服务核心。县城可在完善自身服务要素配置的同时，强化综合服务能力，实现对周边乡集镇的辐射。

村/组层级：宜依托行政村集中居民点或自然村组，综合考虑乡村居民常用交通方式，按照 15 分钟可达的空间尺度，配置满足就近使用需求的服务要素，并注重相邻村庄之间服务要素的错位配置和共享使用。



· 建立完善的公共教育服务体系，合理分
· 配布局城乡义务教育学校，加强乡镇学
· 校规划建设，提高教育设施的配套水平。

提升城镇医疗卫生服务供给，加大社区卫生服务机构标准化建设力度。增加公立医疗卫生机构数量并向人口聚集地区集中配置，提高现有公立医疗卫生机构的医疗服务水平，优化医疗资源的布局。

县域内的各镇、村按照《社区生活圈规划技术指南》的要求配置适当的文化设施，支持多方参与，鼓励社会主体建设各类文化活动设施。

根据各地的实际情况，优化体育产业供地，建设适宜的体育设施。加强各类公共体育设施的建设，并新建、改扩建一批老年公共体育设施。

大力推进老年人日间照料中心（托老所）的建设，为老年人提供日托服务。发展社区嵌入式养老机构，完善虚拟养老院建设，提供不同层次的养老服务，包括餐饮、文娱、健身、医疗保健等。

图例

- | | | | | |
|--------|----------|-----------|-------|------|
| 幼儿园 | 综合医院 | 文化馆(站) | 乡镇所在地 | 规划高速 |
| 小学 | 中医院 | 文化广场 | 现状高铁 | 规划范围 |
| 初中 | 专科医院 | 青少年活动中心设施 | 规划高铁 | 省界 |
| 高中 | 妇幼保健院 | 老年人活动中心 | 现状普铁 | 乡镇界线 |
| 职业学校 | 疾病预防控制中心 | 老年人社会福利设施 | 规划普铁 | 国道道路 |
| 体育场(馆) | 社区卫生院 | 残疾人社会福利设施 | 现状高速 | 县乡道路 |
| 全民健身场地 | 图书馆 | | 在建高速 | |

7.4 构建安全韧性综合防灾体系

构建防御为主、部门联动、社会参与、救援高效的防灾减灾救灾工作机制。针对黎平县内出现的泥石流、滑坡、风险斜坡、地面塌陷、地裂缝、不稳定斜坡等灾害类型，建立监测预警系统，提前预警并减轻灾害损失。

加强人防工程建设

实行“长期准备，重点建设，平战结合”方针，建立完善防御体系，以便在紧急情况下保证城镇的正常运转和最大限度降低人民财产的损失，使人防设施建设与经济建设协调发展，与城镇建设相结合。

提高防洪排涝能力

加强城市排水系统建设，提高排涝能力；建立防洪预警系统，及时发出警报，提高防汛效果；加强河道治理和防洪工程建设，提高防洪能力。使黎平县城的防洪标准达到近期20 年一遇，远期50 年一遇；排涝标准达到近期 3 年一遇，远期 5 年一遇。

提高防震抗震能力

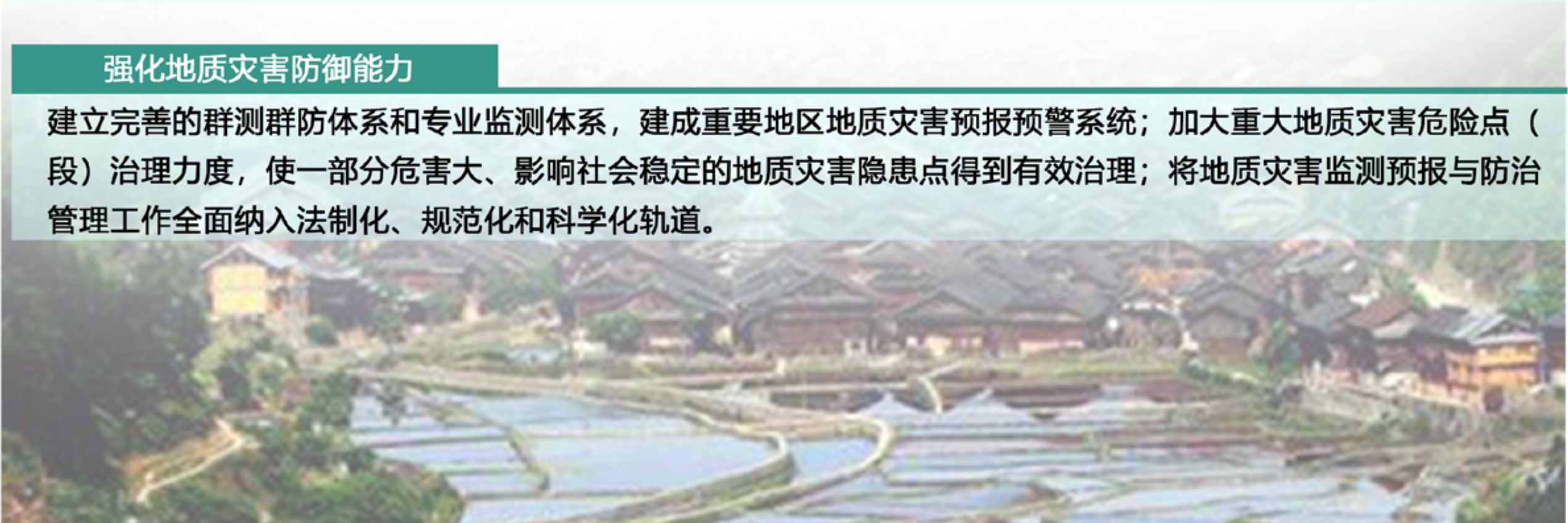
提高城镇的综合抗震能力，县城和各乡镇区建筑一般按《建筑抗震设计规范》（GBJ-89）中的 6 度标准采取抗震措施；医院、水厂、供电局、变电站、电信局、邮政局、污水处理厂和政府、教育设施等生命线工程及重要设施要提高 1 度设防标准。

提升消防保障能力

加强公共场所消防设施的建设和完善，提高消防安全水平；加强消防队伍建设，提高消防人员的技能水平和应急处置能力。

强化地质灾害防御能力

建立完善的群测群防体系和专业监测体系，建成重要地区地质灾害预报预警系统；加大重大地质灾害危险点（段）治理力度，使一部分危害大、影响社会稳定的地质灾害隐患点得到有效治理；将地质灾害监测预报与防治管理工作全面纳入法制化、规范化和科学化轨道。



08

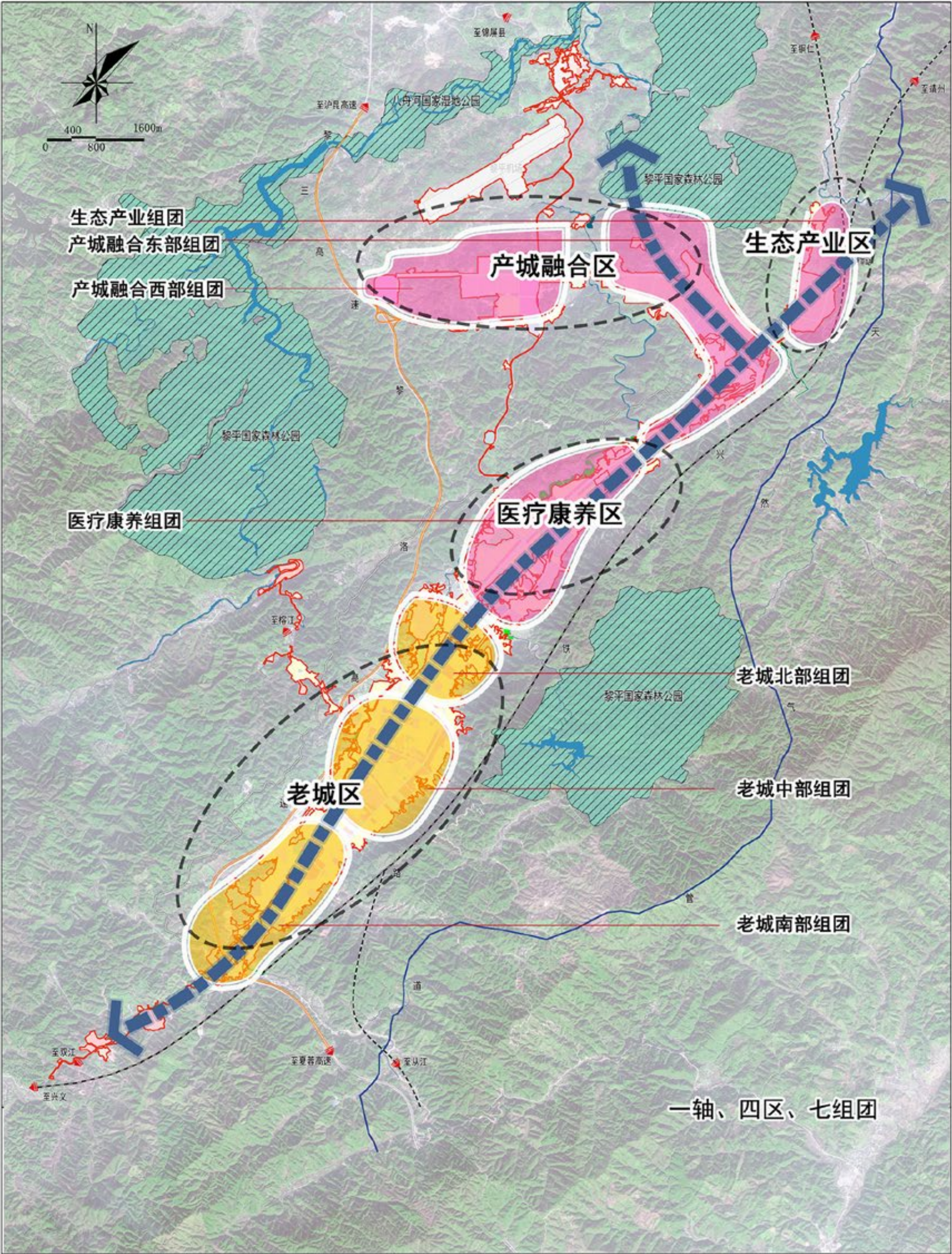
提升城市品质，优化空间格局

01 优化中心城区空间格局
02 中心城区土地利用布局
03 完善中心城区交通体系

04 提升中心城区公共服务品质
05 补齐中心城区市政基础短板
06 凸显山水人文特色



8.1 优化中心城区空间格局



中心城区空间结构规划图

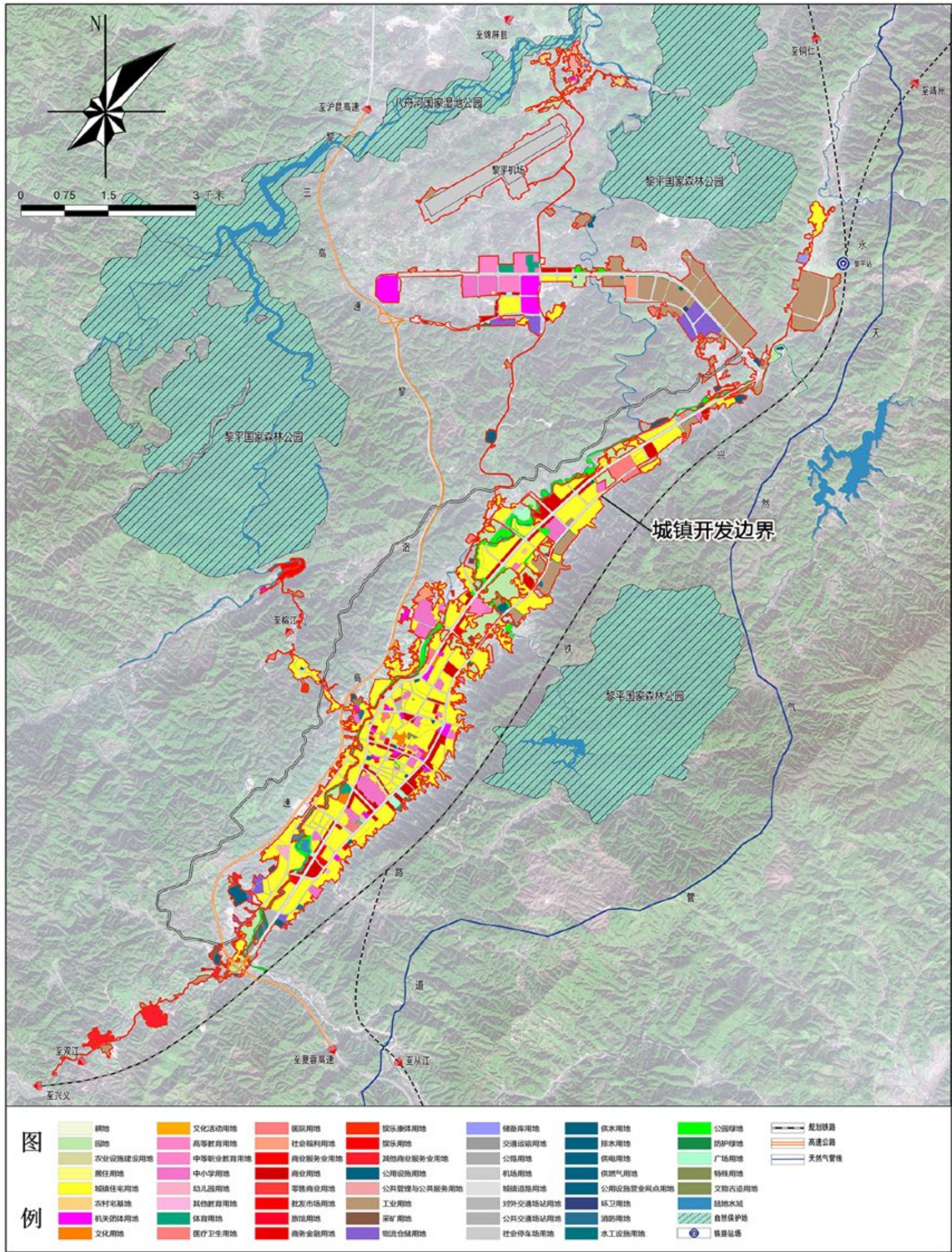
优化“一轴四区七组团”空间结构

一轴：
沿西门河—福禄河复合生态型县城发展轴，既有综合生活居住和产业发展功能，也是县城自然和人文景观主轴

四区：
产城融合区、老城区、医疗康养区、生态产业区。

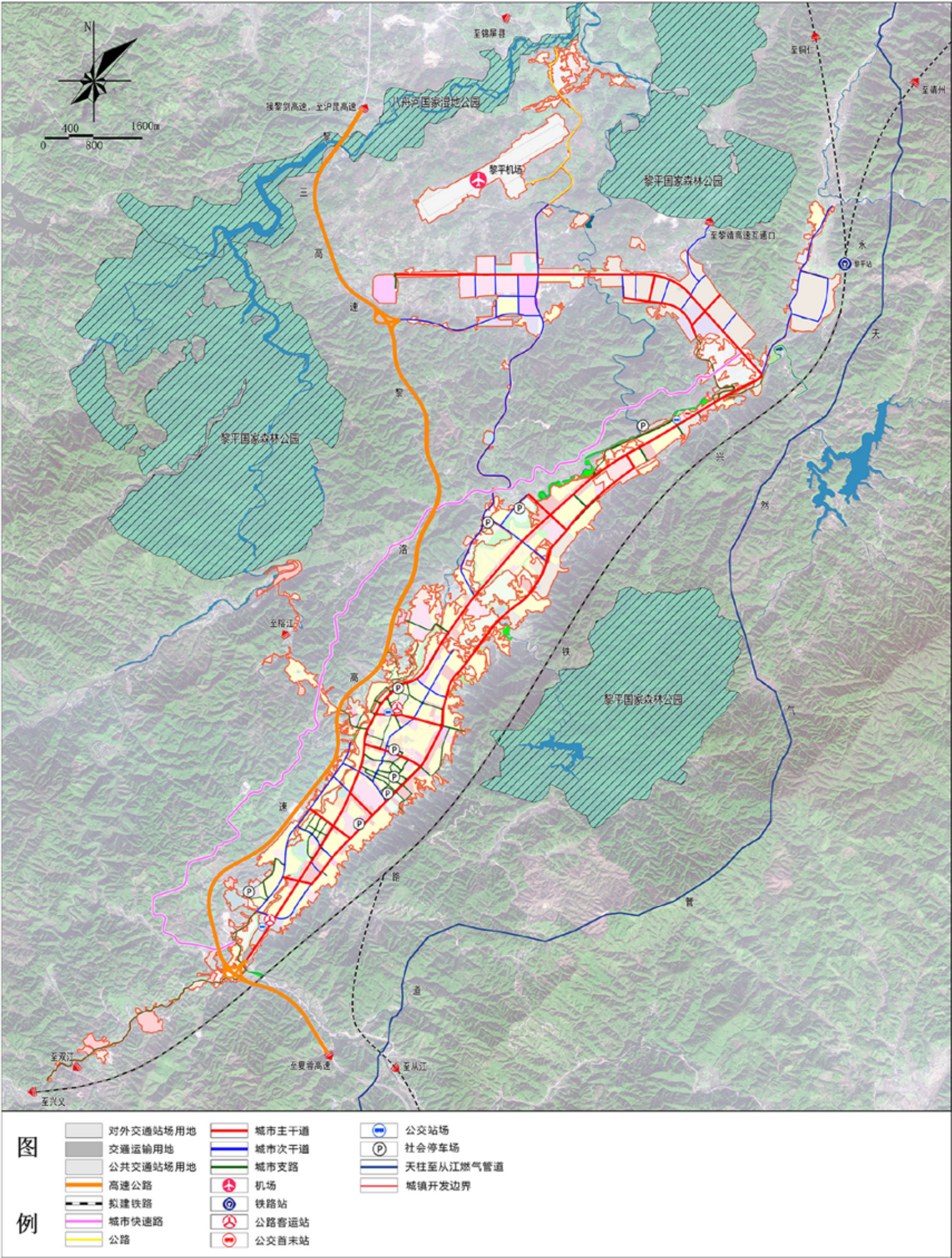
七组团：
老城中部组团、老城南部组团、老城北部组团、医疗康养组团、产城融合西部组团、产城融合东部组团、北部生态产业组团。

8.2 中心城区土地利用布局



中心城区土地利用规划图

8.3 完善中心城区交通体系



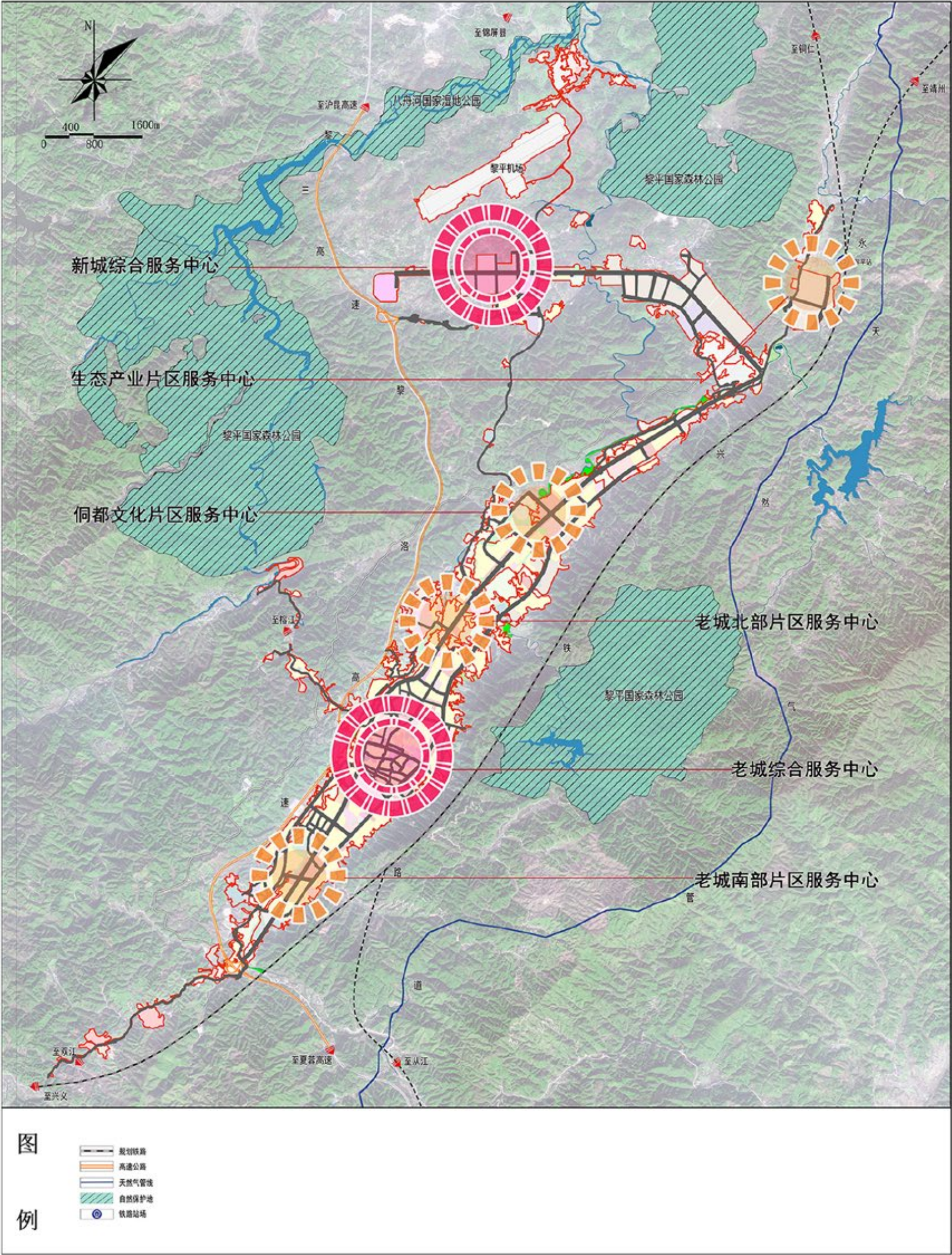
中心城区道路交通规划图

构建对内主次支路为主、环线为辅；对外结合铁路、公路、机场形成一体化复合交通体系

内部交通：
梳理完善内部路网，完善主干路、次干路、支路网，同时结合机场专线、西环线强化南北向联系，形成等级分明、路网密度适宜的城市道路交通网络。

外部交通：
铁路：推动兴义至赣州、铜仁至从江城际铁路建设。
公路：加快实施黎剑高速公路，力争榕江至黎平高速公路、黎平经中潮至湖南高速公路项目。
机场：加快推进黎平机场改扩建工程。
综合枢纽：加快推进城北汽车客运站、大型货物集散中心、物流配送中心等项目建设。

8.4 提升中心城区公共服务品质



中心城区公共服务设施规划图

打造“两大城市级+四个片区级”中心城区公共服务中心

结合五分钟、十分钟、十五分钟生活圈配置公共教育、卫生健康、社会保障等领域为重点,健全中心城区公共服务体系。

两大城市级公共中心：
老城综合服务中心、新城综合服务中心

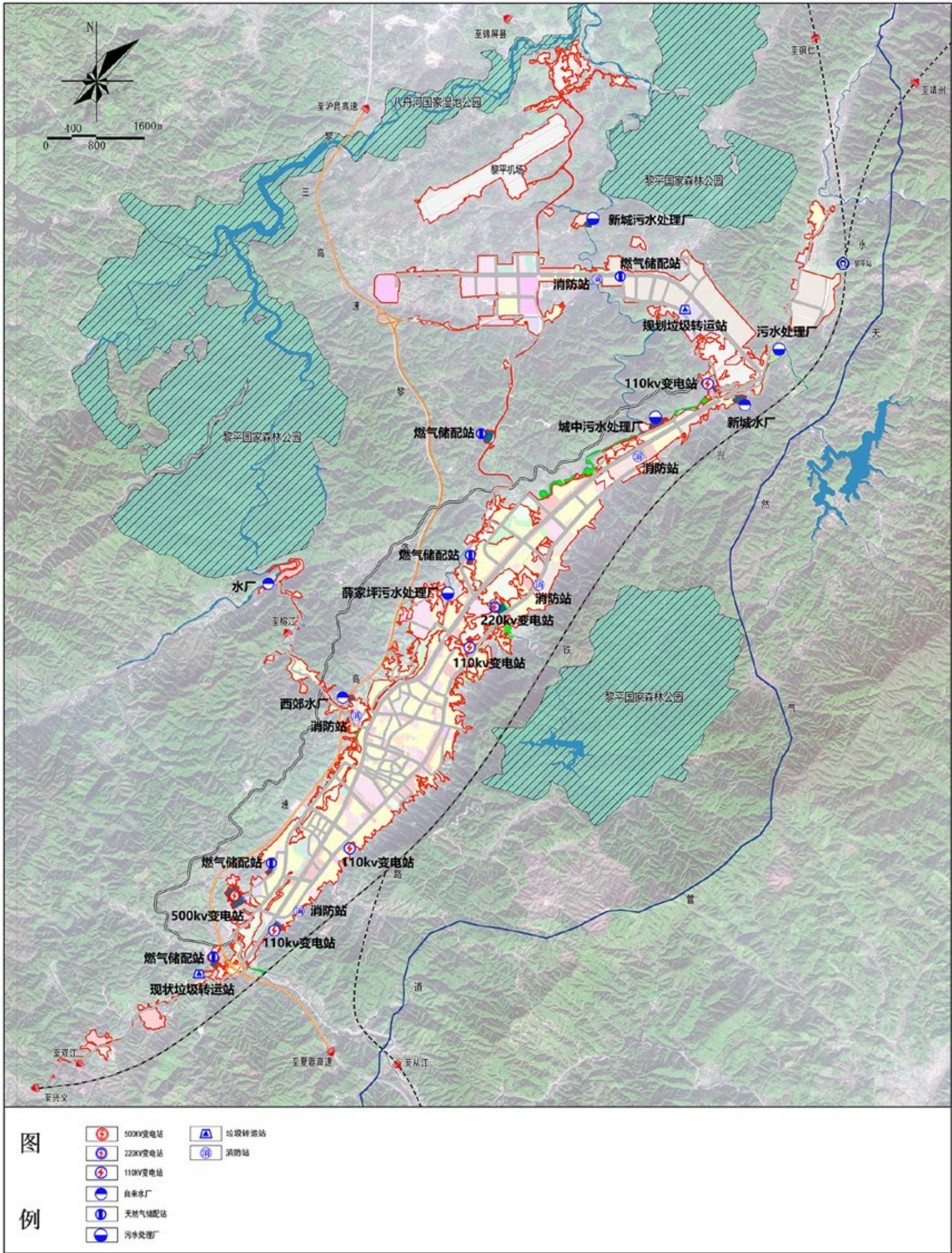
四个片区级公共中心：
生态产业片区服务中心、侗都文化片区服务中心、老城北部片区服务中心、老城南部片区服务中心

8.5 补齐中心城区市政基础短板

落实上位规划重大设施，结合用地布局、人口分布配套设施设置市政设施，补齐短板

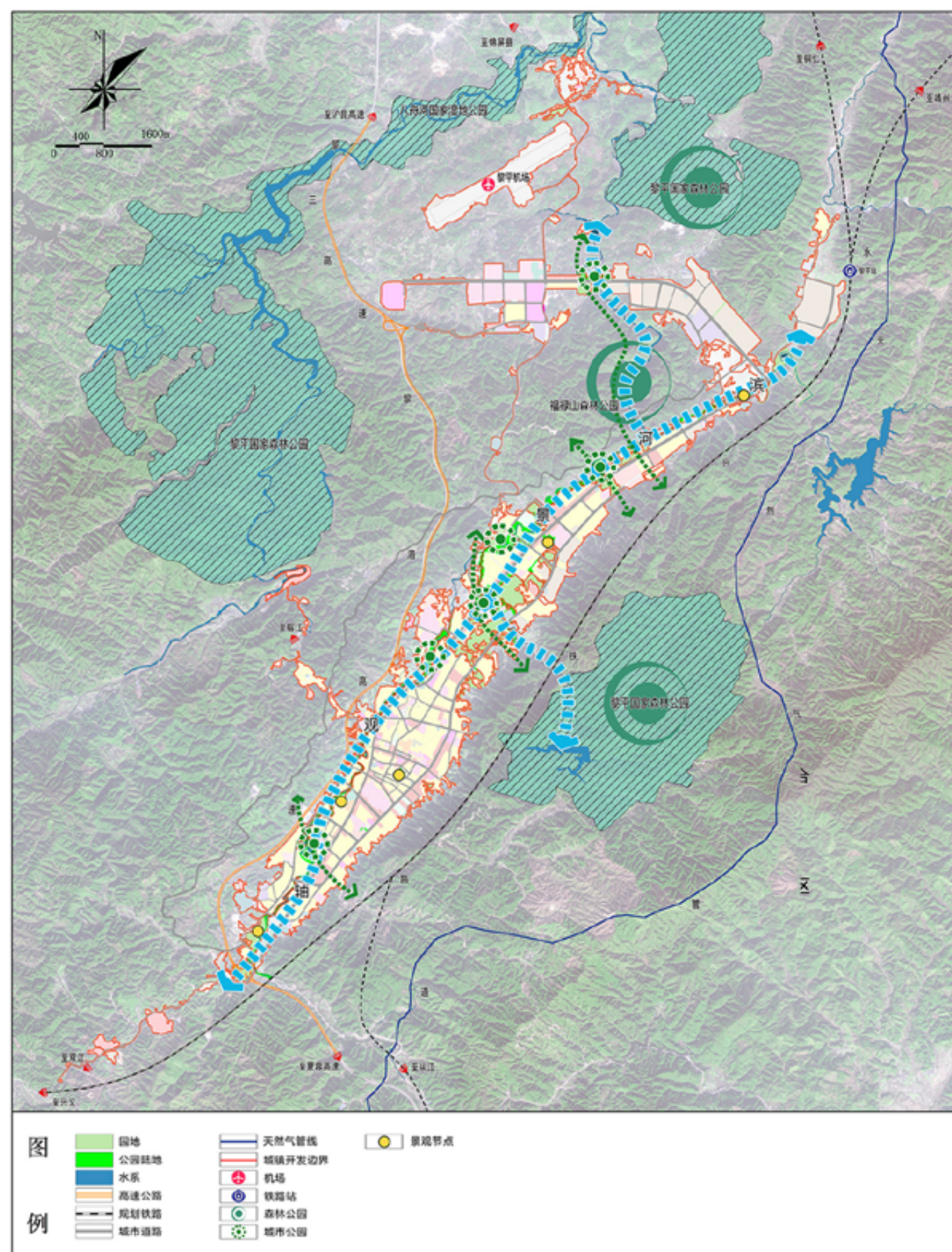
落实上位规划：落实上位规划确定的黎平水库、大斗水库、光伏、天然气联络线以及变电站及电力线网。

补齐现状短板：集合城市发展、人口分布、用地布局等要素情况对比现状设施布局完善给水、排水、电力、燃气、污垃、消防等设施配套。



中心城区市政设施规划图

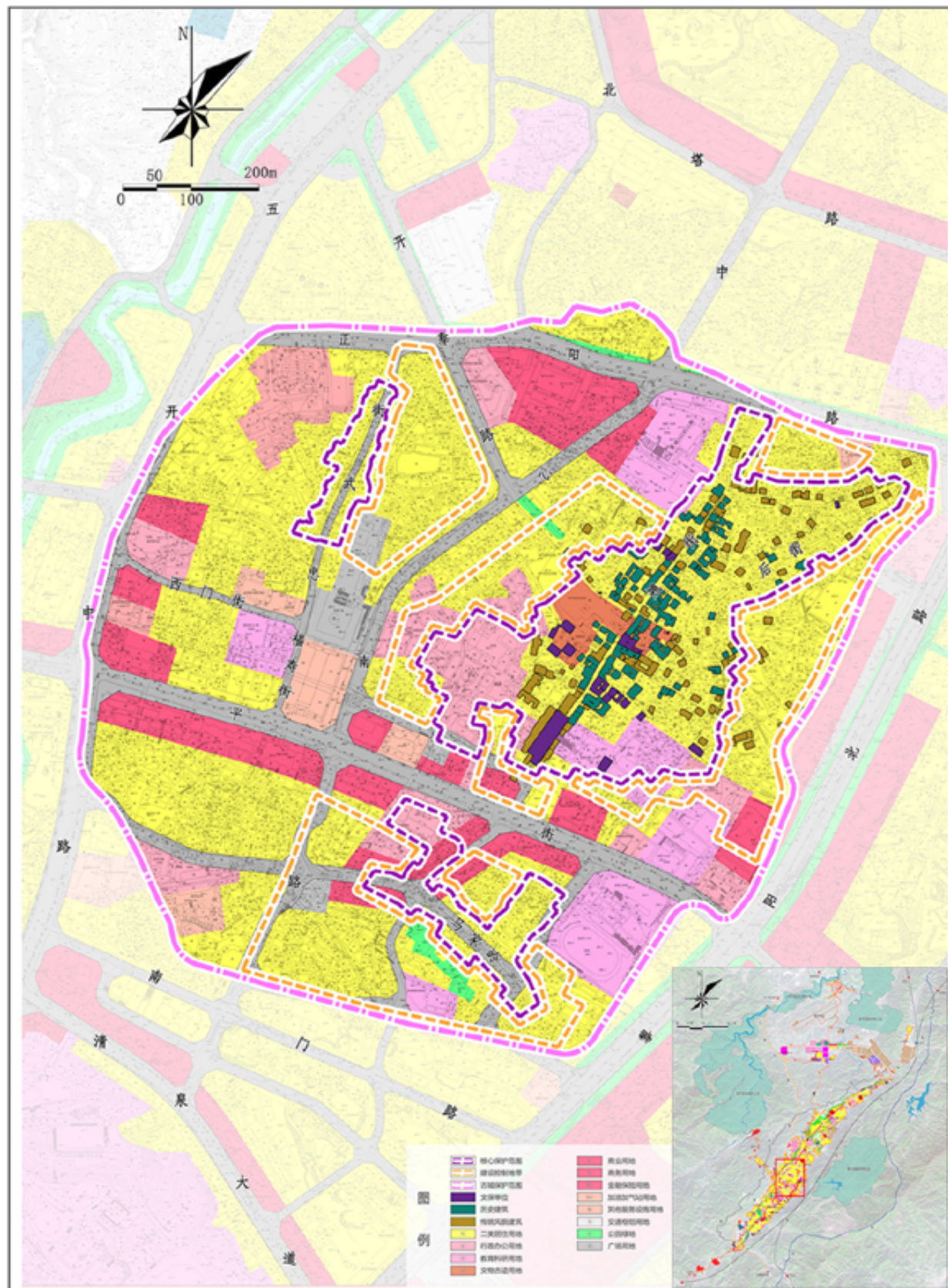
8.6 凸显山水人文特色



中心城区蓝绿开敞空间规划图

构筑蓝绿开敞空间彰显黎平山水特色

结合中心城区周边国家森林公园、八舟河湿地公园山水结构特色为景观构筑基础形成“山水为基、轴带相依、多点联动”的蓝绿空间结构风貌。



中心城区古城保护规划图

打造“中国侗族文化、红色文化高地”

严格管控建筑风格，维护古城风貌，保护并传承民族历史文化，展现历史记忆和侗族民俗风貌，结合黎平会议会址等红色历史建筑弘扬红色文化。

09

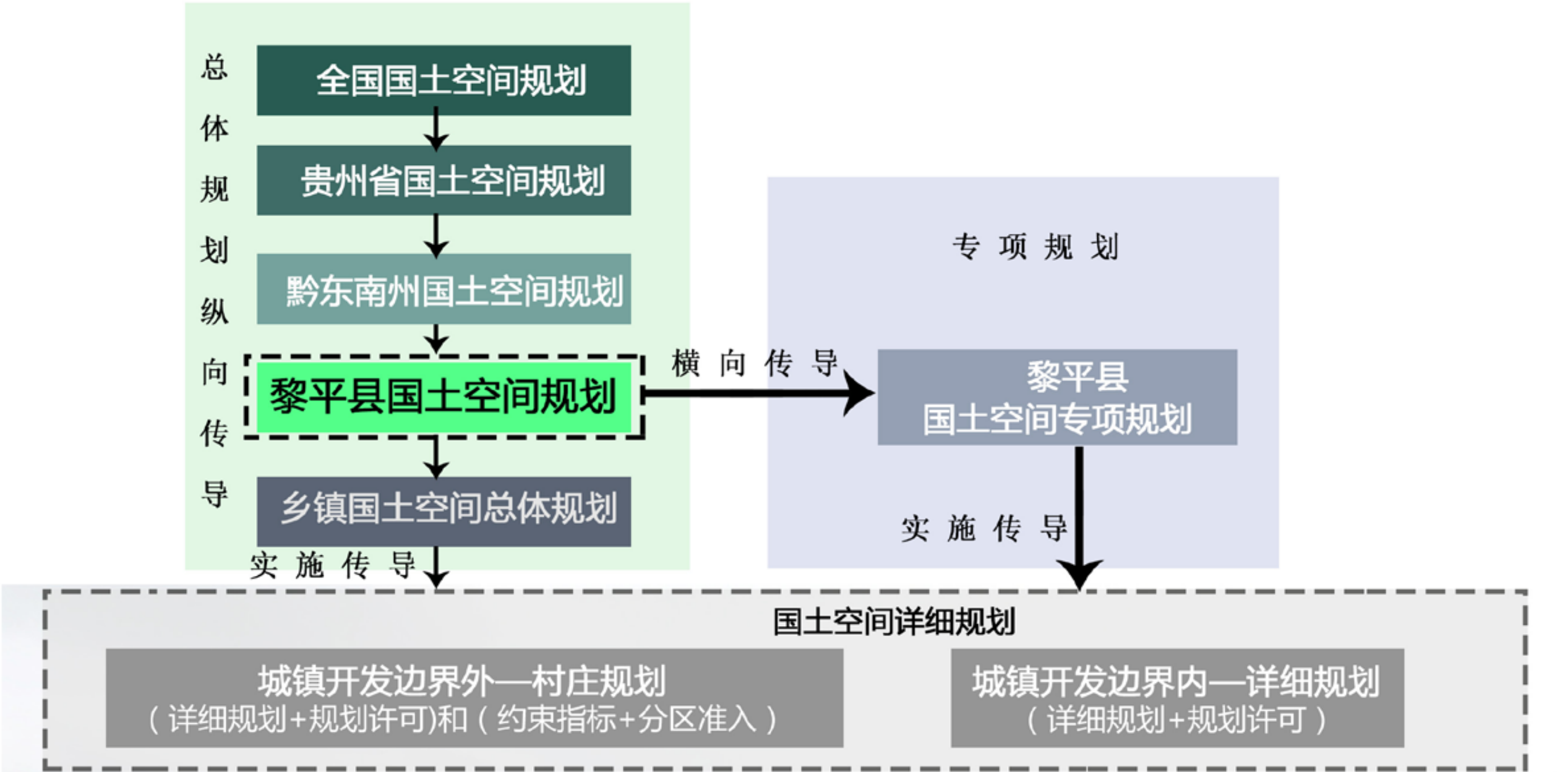
强化规划传导，完善实施保障

- 01 规划实施传导
- 02 建立统一的国土空间基础信息平台
- 03 规划实施保障与健全机制



9.1 规划传导

规划主要通过自上而下的管控与传导、横向的管控与传导以及分层实施的管控与传导三个方面来构建规划传导体系。



镇级规划传导

通过底线管控、目标传导、功能定位、指标传导、分区传导、名录管理等方式，强化镇级国土空间规划的管控传导。

专项规划衔接

明确专项规划类别及名录，充分衔接各类专项规划，统筹平衡专项规划空间需求。

详细规划传导

明确详细规划编制单元划分，在重要指标控制、功能布局、空间形态、历史文化保护、防灾减灾等控制要素提出约束性要求。

9.2 建立统一的国土空间基础信息平台

建设国土空间规划“一张图”信息平台

- 整合现状数据形成统一底图定期动态维护
- 形成国土空间规划“一张图”
- 基于“一张图”信息进行实施监督
- 实现规划的编制、审批、实施全过程动态监督

9.3 规划实施保障与健全机制

健全用途管制

推动总量管控、计划管理、边界管护、功能管制相结合的用途管制机制。

加强计划管理

通过编制年度计划、建立项目储备库加强计划管控，通过加大存量挖潜力度、开展土地综合整治等手段拓宽计划的广度及深度。

推进城市体检

构建指标体系、分析规划实施成效、明确对策建议，落实“一年一体检、五年一评估”的规划实施评估机制，对总体规划的实施情况开展常态化监控和评估。

热忱期待广大市民、社会各界朋友积极参与 邀您共同描绘黎平县发展蓝图

公示时间

2023年4月7日—2023年5月7日，为期31天。

公示方式

黎平县人民政府网站：<http://www.lp.gov.cn/>

反馈方式

您可通过邮寄信件、发送电子邮件、拨打电话等方式提出意见建议，信封封面或邮件标题请注明“黎平县国土空间总体规划意见建议”字样。

- 1、邮寄地址：贵州省黔东南州黎平县自然资源局(黎平县龙形街道港澳新区B-6栋)
- 2、电子邮箱：1125020536@qq.com
- 3、邮编：557300
- 4、联系电话：0855-6233676、0855-6097526

注：1、本公示读本为征求意见稿，所有数据和内容以最终批复为准。

2、部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与黎平县自然资源局联系。