

黔东南州民政局

[2023]—6号

黔东南州民政局关于印发 《黔东南州特困人员认定办法》的通知

各县（市）民政局：

《黔东南州特困人员认定办法》经黔东南州民政局党组会议审议通过，现印发给你们，请结合实际遵照执行。



第一章 总 则

第一条 为进一步健全完善我州社会救助体系，切实保障特困人员基本生活权益，根据《社会救助暂行办法》《国务院关于进一步健全特困人员救助供养制度的意见》《中共中央办公厅 国务院办公厅印发〈关于改革完善社会救助制度的意见〉的通知》《民政部关于印发〈特困人员认定办法〉的通知》《贵州省社会救助实施办法（暂行）》《贵州省人民政府关于进一步健全特困人员救助供养制度的实施意见》《中共贵州省委办公厅 贵州省人民政府办公厅印发〈关于改革完善社会救助制度的实施意见〉的通知》《省民政厅关于印发〈贵州省特困人员认定办法〉的通知》精神以及国家、省委、省政府相关规定，结合本州实际，制定本办法。

第二条 本办法适用于具有本州常住户籍或持有居住证且在当地连续居住 1 年以上困难群众的特困人员认定及救助供养工作。

第三条 县级以上人民政府民政部门统筹做好本行政区域内特困人员认定及救助供养工作。县级人民政府民政部门负责特困人员认定的审核确认工作，乡镇人民政府（街道办事处）负责特困人员认定的受理、初审工作。村（居）民委员会协助做好相关工作。

第四条 特困人员认定工作应当遵循以下原则：

- （一）应救尽救，应养尽养；
- （二）属地管理，分级负责；

- (三) 严格规范，高效便民；
- (四) 公开、公平、公正。
- (五) 供养水平与当地经济社会发展水平相适应。

第二章 认定条件

第五条 具有本州常住户籍或持有居住证且在当地连续居住1年以上，同时具备以下条件的老年人、残疾人和未成年人，应当依法纳入特困人员救助供养范围：（一）无劳动能力；（二）无生活来源；（三）无法定赡养、抚养、扶养义务人或者其法定义务人无履行义务能力。

县级以上人民政府规定的其他特困人员应当依法纳入特困人员救助供养范围。

特困人员的私有财产和土地承包经营等权利受法律保护，任何单位和个人不得要求其以放弃以上权利作为纳入特困人员救助供养的条件。

第六条 符合下列情形之一的，应当认定为本办法所称的无劳动能力：

- （一）60 周岁以上的老年人；
- （二）未满 18 周岁的未成年人，其中 16 周岁以上且以自己的劳动收入为主要生活来源的未成年人除外；
- （三）残疾等级为一、二、三级的智力、精神残疾人，残疾等级为一、二级的肢体残疾人，残疾等级为一级的视力残疾人；

(四) 县级以上人民政府规定的其他情形。

第七条 收入低于当地最低生活保障标准，且财产符合当地特困人员财产状况规定的，应当认定为本办法所称的无生活来源。

前款所称收入包括工资性收入、经营净收入、财产净收入、转移净收入等各类收入。中央确定的城乡居民基本养老保险基础养老金、基本医疗保险等社会保险和优待抚恤金、高龄津贴不计入在内。

第八条 特困人员财产状况认定标准由县级以上地方人民政府民政部门制定，并报同级地方人民政府同意。

第九条 法定义务人符合下列情形之一的，应当认定为本办法所称的无履行义务能力：

(一) 特困人员；

(二) 60 周岁以上的最低生活保障对象；

(三) 70 周岁以上的老年人，本人收入低于当地上年人均可支配收入，且其财产符合当地低收入家庭财产状况规定的；

(四) 重度残疾人和残疾等级为三级以上的智力、精神残疾人，本人收入低于当地上年人均可支配收入，且其财产符合当地低收入家庭财产状况规定的；

(五) 无民事行为能力、被宣告失踪或者在监狱服刑的人员，且其财产符合当地低收入家庭财产状况规定的；

(六) 县级以上人民政府规定的其他情形。

第十条 同时符合特困人员救助供养条件和孤儿、事实

无人抚养儿童认定条件的未成年人，选择申请纳入孤儿、事实无人抚养儿童基本生活保障范围的，不再认定为特困人员。

第三章 供养标准及生活自理能力评估

第十一条 特困人员救助供养标准包括基本生活标准和照料护理标准。

（一）基本生活标准。按不低于当地城市最低生活保障标准的 1.3 倍发放特困人员救助供养资金。

（二）照料护理标准。根据特困人员是否具备自主吃饭、穿衣、上下床、如厕、室内行走、洗澡等 6 项能力进行评估，分为全护理标准、半自理标准和全自理标准。

1.全护理标准：生活自理能力评估有 4 项以上（含 4 项）不能自主完成的，认定为完全丧失生活自理能力，适用全护理标准，按当地最低工资标准执行。

2.半自理标准：生活自理能力评估有 1-3 项不能自主完成的，认定为部分丧失生活自理能力，适用半自理标准，按当地最低工资标准的 50%执行；

3.全自理标准：生活自理能力评估 6 项都能自主完成且在政府设立供养服务机构集中供养的，认定为具备生活自理能力，适用全自理标准，按当地最低工资标准的 20%执行。

最低工资标准按贵州省人力资源和社会保障厅公布数据为准。

第十二条 特困人员救助供养金中的照料护理费用，可由县级人民政府民政部门统筹用于购买特困人员照料护理服务。集中供养的，可统一用于供养服务机构工作人员照料护理开支；分散供养的，由乡镇人民政府（街道办事处）根据照料服务协议，用于支付服务费用。

第十三条 特困人员生活自理能力发生变化时，村（居）委员会或者供养服务机构应当通过乡镇人民政府（街道办事处）及时报告县级人民政府民政部门，县级人民政府民政部门应当自接到报告之日起 10 个工作日内组织复核评估或第三方机构评估，并根据评估结果及时调整特困人员生活自理能力认定类别。

第四章 办理程序

第十四条 申请程序。由本人向户籍或居住证所在地乡镇人民政府（街道办事处）提出书面申请，并提交以下材料：

（一）申请人和法定赡养、抚养、扶养义务人的居民身份证和户口簿复印件；

（二）劳动能力、生活来源、财产状况以及赡养、抚养、扶养情况的书面声明，承诺所提供信息真实、完整的承诺书；

（三）申请人及其法定义务人应当履行授权核查家庭经济状况的相关手续；

（四）其他相关证明材料。残疾人应当提供中华人民共和国残疾人证。

本人申请有困难的，可以委托村（居）民委员会或者他人代为提出申请。乡镇人民政府（街道办事处）、村（居）民委员会应当及时了解掌握辖区内居民的生活情况，发现可能符合特困人员救助供养条件的，应当告知其救助供养政策，对因无民事行为能力或者限制民事行为能力等原因无法提出申请的，应当主动帮助其申请。

第十五条 审核程序。乡镇人民政府（街道办事处）应当对申请人或者其代理人提交的材料进行审查，材料齐备的，予以受理；材料不齐备的，应当一次性告知申请人或者其代理人补齐所有规定材料。

乡镇人民政府（街道办事处）应当自受理申请之日起 15 个工作日内，通过入户调查、邻里访问、信函索证、信息核对等方式，对申请人的经济状况、实际生活状况以及赡养、抚养、扶养状况等进行调查核实，并提出初审意见。乡镇人民政府（街道办事处）应当将初审意见及时在申请人所在村（居）民委员会公示，公示期为 7 天。公示期满无异议的，乡镇人民政府（街道办事处）应当将初审意见连同申请、调查核实等相关材料报送县级人民政府民政部门审批。对公示有异议的，乡镇人民政府（街道办事处）应当重新组织调查核实，在 15 个工作日内提出初审意见，并重新公示。

申请人以及有关单位、组织或者个人应当配合调查，如实提供有关情况。村（居）民委员会应当协助乡镇人民政府（街道办事处）开展调查核实。

调查核实过程中，乡镇人民政府（街道办事处）可视

情况组织民主评议，在村（居）民委员会协助下，对申请人书面声明内容的真实性、完整性及调查核实结果的客观性进行评议。

第十六条 审批程序。乡镇人民政府（街道办事处）应当将初审意见及时在申请人所在村（社区）公示。县级人民政府民政部门应当全面审核乡镇人民政府（街道办事处）上报的申请材料、调查材料和初审意见，按照不低于 30% 的比例随机抽查核实，并在 15 个工作日内提出确认意见。

对符合救助供养条件的申请，县级人民政府民政部门应当及时予以确认，同时建立“一人一档”个人档案，从确认之日下月起给予救助供养待遇，并通过乡镇人民政府（街道办事处）在申请人所在村（社区）公布。

第十七条 终止程序。不符合条件、不予同意的，县级人民政府民政部门应当在作出决定 3 个工作日内，通过乡镇人民政府（街道办事处）书面告知申请人或者其代理人并说明理由。

特困人员死亡或不再符合救助供养条件的，村（居）民委员会或者供养服务机构应当及时告知乡镇人民政府（街道办事处），由乡镇人民政府（街道办事处）审核并报县级人民政府民政部门核准后，在其所在的村（居）或者供养服务机构公示 7 天，公示期满无异议的从下月起终止救助供养。对公示有异议的，县级人民政府民政部门应当组织调查核实，在 15 个工作日内作出是否终止救助供养决定，并重新公示。对决定终止救助供养的，应通过乡镇人民政府（街道

办事处)将终止理由书面告知当事人、村(居)民委员会或者其亲属。

县级人民政府民政部门、乡镇人民政府(街道办事处)在工作中发现特困人员不再符合救助供养条件的,应当及时办理终止救助供养手续。

第十八条 特困人员有下列情形之一的,应当及时终止救助供养:

- (一)死亡或者被宣告死亡、被宣告失踪;
- (二)具备或者恢复劳动能力;
- (三)依法被判处刑罚,且在监狱服刑;
- (四)收入和财产状况不再符合本办法第七条规定;
- (五)法定义务人具有了履行义务能力或者新增具有履行义务能力的法定义务人;
- (六)自愿申请退出救助供养。

特困人员中的未成年人,年满18周岁仍在接受义务教育或者在普通高中、中等职业和普通高等教育学校就读的,可继续享有救助供养待遇。

对终止救助供养的原特困人员,符合最低生活保障、临时救助等其他社会救助条件的,应当按规定及时纳入相应救助范围。

第五章 附 则

第十九条 有条件的地方可将审核确认权限下放至乡镇

人民政府（街道办事处），县级人民政府民政部门加强监督指导。

第二十条 特困人员供养对象的档案是特困人员供养对象身份的原始凭证，应作永久档案保存。

第二十一条 违反本办法规定的，按照《社会救助暂行办法》等相关规定处理。

第二十二条 本办法由州民政局负责解释。

第二十三条 本办法自发布之日起施行。